

## **ЗАТВЕРДЖЕНО**

**Рішення Київської обласної ради**

**від 09 червня 2023 року № 555-18-VIII**

### **Звіт про роботу Тимчасової контрольної комісії Київської обласної ради з питань розбудови регіональної мережі підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони Київської області**

Тимчасова контрольна комісія Київської обласної ради з питань розбудови регіональної мережі підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони Київської області (далі – ТКК) створена рішенням Київської обласної ради від 16.02.2022 № 221-09-VIII «Про створення Тимчасової контрольної комісії Київської обласної ради з питань розбудови регіональної мережі підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони Київської області» з урахуванням Протоколу публічного обговорення проекту рішення Київської обласної ради «Про обласний бюджет Київської області на 2022 рік» та основних напрямів соціально-економічного та культурного розвитку Київської області на 2022 рік від 02.02.2022, висновків і рекомендацій постійної комісії Київської обласної ради з питань екології, природокористування, мисливства, водних ресурсів, ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС та інших надзвичайних ситуацій, численних звернень Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Київській області.

Метою тимчасової контрольної комісії є формування та впровадження комплексних рішень з удосконалення протипожежного захисту населених пунктів і територій Київської області для поетапного підвищення рівня захищеності населення від пожеж шляхом скорочення часу реагування перших протипожежних підрозділів до місця виклику.

Завданням тимчасової контрольної комісії було визначення об'єктивного стану функціонування та створення підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони (далі – МДПО) в межах Київської області в рамках реалізації державної політики у сфері цивільного захисту щодо розбудови їх мережі;

стану функціонування діючих місцевих пожежних команд (рівень професійної підготовки персоналу, умов їх праці, матеріально-технічне та адміністративне забезпечення діяльності підрозділу);

стану функціонування діючих добровільних пожежних команд (дружин);

стану утворення підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони (Центрів безпеки) з початку реалізації реформ органів місцевого самоврядування та системи ДСНС;

рівня взаємодії всіх зацікавлених суб'єктів забезпечення цивільного захисту Київської області щодо створення підрозділів місцевої пожежної охорони (Центрів безпеки громадян) та утворення добровільного пожежного руху;

рівня залучення міжнародних партнерів (організацій) до участі в розбудові та популяризації місцевої та добровільної пожежної охорони;

стану залучення альтернативних джерел фінансування заходів щодо утворення підрозділів місцевої пожежної охорони (Центрів безпеки).

При обговоренні питань розвитку мережі підрозділів МДПО, основними дієвими особами у цьому процесі мають стати органи місцевого самоврядування, оскільки пожежна безпека має стати зоною відповідальності, зокрема і місцевої влади.

Враховуючи вимоги сьогодення, на виконання завдань, визначених даною тимчасово контрольною комісією були направлені звернення до голів територіальних громад Київської області, Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Київській області та департаменту цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної (військової) адміністрації з проханням надати інформацію, а саме:

- про кількість підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони на території Київської області (штатний розпис відповідних підрозділів);
- про стан матеріально-технічного забезпечення добровільної пожежної охорони (приміщення, засоби зв'язку, пожежна техніка, інше майно);
- про стан розвитку підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони на території Київської області протягом останніх п'яти років;
- пропозиції розвитку підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони Київської області.

Відповідно до інформації, що надійшла до ТКК від 37 територіальних громад Київщини, в регіоні спостерігається не дуже втішна ситуація з розбудовою/розвитком мережі підрозділів місцевої пожежної охорони, в тому числі і Центрів безпеки громадян, зокрема:

**Білоцерківський район:** відсутні підрозділи МДПО,

в Узинській міській та Ставищанській селищній територіальних громадах здійснений розрахунок для забезпечення перспективної мережі пожежно-рятувальних підрозділів (центрів безпеки) в с. Макіївка та с. Чепеліївка, с. Журавлиха, с. Торчиця, с. Красилівка за умови державного фінансування.

**Бориспільський район:** підрозділи МДПО створені у Вороньківській, Гірській, Пристоличній сільських територіальних громадах, у селах Бориспільської міської територіальної громади та міста Бориспіль.

У Яготинській міській територіальній громаді вважають, що на перспективу найбільш доцільними та економічно обґрунтованими є створення МПО в с. Сотниківка, с. Богданівка, с. Фарбоване та с. Лозовий Яр, проте громада не має фінансової спроможності утримання підрозділів МДПО.

За інформацією ГУ ДСНС України у Київській області за кошти місцевого бюджету здійснено реорганізацію діяльності існуючої місцевої пожежної команди в с. Студеники, за рахунок місцевого бюджету та міжбюджетних трансфертів розроблено проєкт і розпочато реконструкцію існуючої будівлі для створення «Центру безпеки» в с. Циблі.

**Броварський район:** мережа підрозділів МДПО створена та функціонує у Великодимерській селищній та Зазимській сільській територіальних громадах. Передбачено створення підрозділів МДПО у Березанській міській та Згурівській селищній територіальних громадах.

**Бучанський район:** функціонує місцевий пожежно-рятувальний підрозділ в с. Петропавлівська Борщагівка; ведеться будівництво «Центру безпеки» на території с. Гаврилівка Бучанської міської територіальної громади; у Макарівській селищній територіальній громаді підписано меморандум про співпрацю з м. Вандліц (Німеччина), в якому передбачена матеріальна допомога для утворення підрозділів МДПО громади.

**Вишгородський район:** функціонує підрозділ МДПО у Поліській селищній територіальній громаді;

**Обухівський район:** в процесі створення підрозділи МДПО у Миронівській міській та у Феодосівській сільській територіальних громадах.

**Фастівський район:** функціонують дві команди місцевої пожежної охорони (МПО), які дислокуються в с. Дідівщина та с. Дорогинка Томашівської сільської територіальної громади; функціонує місцевий пожежно-рятувальний підрозділ у с. Велика Мотовилівка Фастівської міської територіальної громади; у с. Віта Поштова Гатненської сільської територіальної громади виділена земельна ділянка для будівництва «Центру Безпеки», розроблено проєктно-кошторисну документацію, проте немає фінансування.

За інформацією Головного управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Київській області, в Київській області функціонує 44 місцеві пожежні команди, але відповідно до розрахунку додаткової кількості підрозділів місцевої пожежної охорони, здійсненого в рамках загальнодержавного моделювання секторальних мереж надання населенню сервісів та послуг, було визначено, що крім існуючих підрозділів місцевої пожежної охорони необхідно утворити ще 80, що у більшості випадків передбачає будівництво спеціалізованої будівлі (пожежного депо, центру безпеки) для розміщення персоналу та техніки. У регіоні низький рівень захищеності населення від надзвичайних ситуацій, оскільки за наданою інформацією існуючі місцеві пожежні команди мають обмежені можливості щодо виконання всього спектру робіт під час ліквідації пожеж у зв'язку з обмеженою кількістю персоналу на добовому чергуванні; застарілою пожежною технікою та незадовільним рівнем забезпечення пожежно-рятувальним оснащенням, спецодягом та засобами зв'язку та низьким рівнем підготовки персоналу.

Основними причинами, що зумовлюють низький рівень утворення та розвитку підрозділів МДПО та труднощі з відкриттям і підтриманням роботи Центрів безпеки, є відсутність належного фінансового, матеріально-технічного забезпечення. Переважна більшість органів місцевого самоврядування не має можливості взяти на себе витрати на комплектацію, підготовку та утримання центрів безпеки, насамперед тому, що вони не спроможні утримувати підрозділ МДПО власним коштом. Негативно впливає також відсутність чітких

механізмів законодавчого і нормативно-правового регулювання та регламентації в законодавстві багатьох питань у сфері пожежної безпеки та невирішеність питань соціального, інформаційного характеру, відсутність соціальних гарантій для членів добровільної пожежної охорони практично унеможлиблює належне комплектування підрозділів для забезпечення добровільної пожежної охорони.

Узагальнюючи, можна виділити напрямом вирішення поставлених перед ТКК завдань – ініціювання розроблення проєкту регіональної комплексної програми сприяння розвитку та удосконаленню діяльності місцевих та добровільних пожежно-рятувальних підрозділів територіальних громад Київської області, яка має стати дорожньою картою для органів місцевого самоврядування та інститутів громадянського суспільства у побудові добровольчого пожежного руху, а результатом її реалізації – створення безпечних і комфортних умов проживання мешканців громад.

Основним завданням програми є сприяння органам місцевого самоврядування та громадським об'єднанням у питаннях створення пожежно-рятувальних підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони, в тому числі у складі центрів безпеки, зокрема: виділення (надання в користування) приміщень для здійснення статутної діяльності; надання в користування, передачу у володіння та/або виділення коштів з бюджетів усіх рівнів на придбання техніки, обладнання, майна та спорядження для гасіння пожеж; створення пожежно-рятувальних підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони, в тому числі у складі центрів безпеки для гасіння пожеж; навчання членів пожежно-рятувальних підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони; залучення до розвитку пожежно-рятувальних підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони, в тому числі у складі центрів безпеки в області суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на теренах області.

Варто також передбачити заходи із комунікації з громадськістю та популяризації добровільного пожежного руху, в тому числі серед дітей і молоді, навчання азам пожежної безпеки, гасіння пожеж та надання медичної допомоги, сприяння утворенню та функціонуванню добровільної пожежної охорони, в тому числі забезпечення приміщенням, засобами для гасіння пожеж, захисним одягом, рятувальним обладнанням та спорядженням, системами автоматичного оповіщення добровольців та страхування членів добровільних пожежних команд.

Підсумовуючи та узагальнюючи, тимчасова контрольна комісія вирішила:

Рекомендувати Київській обласній військовій (державній) адміністрації спільно з Головним управлінням державної служби України з надзвичайних ситуацій у Київській області, розробити проєкт регіональної комплексної програми сприяння розвитку та удосконаленню діяльності місцевих та добровільних пожежно-рятувальних підрозділів територіальних громад Київської області, залучивши територіальні громади області на умовах співфінансування.

На переконання членів Тимчасової контрольної комісії діяльність комісії була ефективною в умовах сьогодення, тому на останньому засіданні одностайно члени ТКК підтримали звіт про роботу Тимчасової контрольної комісії Київської обласної ради з питань розбудови регіональної мережі підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони Київської області.

**Голова Тимчасової  
контрольної комісії**

**Алла ШКУРО**