

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Київської обласної ради
від 18.11.2021 № 171-07-VIII
(у редакції рішення
від 16.02.2022 № 222-09-VIII)

Антикорупційна програма Київської обласної ради на 2021-2023 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції у діяльності Київської обласної ради, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Київської обласної ради на 2021-2023 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539 (із змінами), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (із змінами).

Київська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами (ч. 2 ст. 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Відомча антикорупційна політика Київської обласної ради спрямована на застосування превентивних антикорупційних механізмів для недопущення вчинення посадовими особами виконавчого апарату Київської обласної ради, комунальних підприємств, комунальних некомерційних підприємств, установ, закладів та депутатами обласної ради корупційних або пов'язаних з корупцією

правопорушень та ґрунтується на принципах законності, прозорості, доступності та всеохопленості, об'єктивності та неупередженості.

Метою Антикорупційної програми є комплексне дослідження сфер діяльності обласної ради щодо їх вразливості до корупційних ризиків, ідентифікація корупційних ризиків, впровадження заходів щодо їх усунення, недопущення вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, в обласній раді та формування антикорупційної правосвідомості, доброчесності у посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, комунальних підприємств, установ, закладів та депутатів обласної ради.

Для досягнення зазначеної мети поставлені такі завдання:

1) визначити сфери діяльності (функції) обласної ради, здійснити формальне визначення корупційних ризиків та провести оцінку корупційних ризиків у діяльності обласної ради;

2) забезпечити проведення навчальних заходів та заходів з поширення інформації антикорупційного спрямування;

3) визначити процедуру та суб'єктів, відповідальних за здійснення періодичного моніторингу виконання Антикорупційної програми, її перегляду, та сформувавши процедуру оцінки її виконання.

На виконання вимог антикорупційного законодавства визначено заходи з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради:

1) забезпечити обізнаність посадових осіб виконавчого апарату, депутатів обласної ради, посадових осіб комунальних підприємств, комунальних некомерційних підприємств, установ, закладів щодо вимог та дотримання положень антикорупційного законодавства шляхом проведення консультаційних заходів із запобігання корупції, надання відповідних довідкових матеріалів, направлення на тренінги та навчання з підвищення кваліфікації;

2) забезпечити направлення листів депутатам обласної ради, керівникам комунальних підприємств, некомерційних підприємств, установ, закладів щодо своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, подання повідомлень про відкриття суб'єктом декларування або членом його сім'ї валютного рахунку в установі банку-нерезидента;

3) забезпечити здійснення контролю за своєчасністю подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а саме: посадовими особами виконавчого апарату обласної ради, суб'єктами декларування, які входять чи входили до складу утворених в обласній раді конкурсних комісій, проведення інформаційного заходу та поширення довідкових матеріалів у виконавчому апараті обласної ради щодо змісту заповнення та своєчасності подання декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

4) забезпечити виконання вимоги ч. 1 ст. 51² Закону України «Про запобігання корупції» щодо перевірки факту подання посадовими особами виконавчого апарату обласної ради, які працюють (працювали), суб'єктів

декларування, які входять чи входили до складу утворених в обласній раді конкурсних комісій, декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій шляхом проведення моніторингу факту подачі декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

5) при прийомі на службу в органи місцевого самоврядування, з метою дотримання вимоги обмеження спільної роботи близьких осіб, забезпечити підписання повідомлень щодо наявності/відсутності на посадах у виконавчому апараті близьких осіб для усунення можливості їх прямого підпорядкування;

6) забезпечити дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;

7) не брати участь та не вчиняти дій у разі існування сумніву щодо суперечності наявності у особи приватного інтересу у сфері виконання своїх службових та представницьких повноважень, що може вплинути на об'єктивність чи неупередженість прийняття нею рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання службових повноважень;

8) за наявності підстав, передбачених чинним законодавством, забезпечити проведення службових розслідувань та у разі виявлення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, інформувати про такі випадки спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції відповідно до їх компетенції;

9) здійснювати контроль за проведенням спеціальної перевірки осіб, що претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, перелік яких затверджений Національним агентством з питань запобігання корупції;

10) забезпечити можливість для внесення повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, зокрема через офіційний вебсайт обласної ради на засоби електронного зв'язку;

11) забезпечити дотримання правил етичної поведінки посадовими особами виконавчого апарату обласної ради та депутатської етики під час виконання службових повноважень;

12) інші заходи, які будуть затверджені Державною програмою щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії).

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради (далі – оцінка корупційних ризиків) є одним з етапів підготовки

Антикорупційної програми і спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, юридичних осіб публічного права та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин і умов, які стимулюють, викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування діянь, які можуть призвести до вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (із змінами).

Для здійснення оцінки корупційних ризиків була створена комісія з оцінки корупційних ризиків у Київській обласній раді, персональний склад якої було затверджено розпорядженням голови Київської обласної ради від 20.08.2021 № 469 «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми у виконавчому апараті Київської обласної ради» (зі змінами у редакції розпорядження голови Київської обласної ради від 07.02.2022 № 35 «Про внесення змін до розпорядження голови Київської обласної ради від 20.08.2021 № 469 «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми у виконавчому апараті Київської обласної ради»). Комісією з оцінки корупційних ризиків у Київській обласній раді (далі – Комісія) відповідно до об'єктів корупційних ризиків було затверджено робочий план, в якому відображена інформація про об'єкти оцінки корупційних ризиків; джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків; методи та способи оцінки корупційних ризиків; осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків, по кожному об'єкту.

Комісією виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме: здійснено ідентифікацію корупційних ризиків, за результатами якої вони формально визначені, та проведено оцінку корупційних ризиків, за результатами якої підготовлено звіт до Антикорупційної програми.

Ідентифікація корупційних ризиків проводилась шляхом дослідження внутрішнього та зовнішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності обласної ради, комунальних підприємств, комунальних некомерційних підприємств, установ, закладів у межах повноважень, передбачених чинним законодавством. Комісією було визначено джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків, а саме: нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність обласної ради, інформація від Національного агентства з питань запобігання корупції,

матеріали листування з фізичними та юридичними особами, відомості із відкритих джерел (засобів масової інформації, вебсайтів), результати здійснених заходів щодо усунення корупційних ризиків за попередні роки, результати перевірок, спеціальних перевірок, проведення анкетування посадових осіб виконавчого апарату обласної ради та членів Комісії.

Оцінка корупційних ризиків проведена за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, а також здійснено оцінку корупційних ризиків за кількісним рівнем та їх пріоритетність.

Звіт, який складений за результатами оцінки корупційних ризиків і включається до Антикорупційної програми, містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією; пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків; відомості про осіб, відповідальних за виконання заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків, строки їх виконання, необхідні ресурси та очікувані результати.

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію причин та умов виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів щодо усунення корупційних ризиків, строки виконання заходів та відомості про осіб, відповідальних за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведені в додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у Київській обласній раді (далі – Звіт) (додається), який включається до Антикорупційної програми.

IV. Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції, належить до переліку основних завдань уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції (підпункт 3 пункту 1 Розділу II Типового положення про уповноважений підрозділ (уповноважену особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 27.05.2021 № 277/21), а в свою чергу, надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції депутатам Київської обласної ради, посадовим особам виконавчого апарату Київської обласної ради, комунальних підприємств, установ, закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, є одним із основних завдань уповноваженої

особи з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчому апараті Київської обласної ради.

Заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2021-2023 роки, які заплановано провести уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчому апараті Київської обласної ради			
№ з/п	Тема	Цільова аудиторія	Термін виконання
1.	Дотримання вимог фінансового контролю. Інформація щодо правильності та повноти заповнення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, своєчасності їх подання. Внесення суттєвих змін у майновому стані	Посадові особи виконавчого апарату обласної ради. Депутати обласної ради. Посадові особи юридичних осіб публічного права (на яких поширюється розділ VII Закону України «Про запобігання корупції»)	I квартал 2022 року I квартал 2023 року
2.	Запобігання корупції. Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища. Недопущення виникнення, а також регулювання конфлікту інтересів	Посадові особи юридичних осіб публічного права	I-IV квартали 2022 року I-IV квартали 2023 року
3.	Запобігання вчиненню корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, посадовими особами місцевого самоврядування. Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища. Недопущення виникнення, а також регулювання конфлікту інтересів	Посадові особи виконавчого апарату обласної ради	I-III квартали 2022 року I-III квартали 2023 року
4.	Інші теми у разі потреби	протягом 2021-2023 років	

Водночас до заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування на 2021-2023 роки, у разі необхідності,

включаються конференції, засідання за круглим столом, тренінги, семінари тощо, які проводяться, у тому числі, представниками Національного агентства з питань запобігання корупції, Національного агентства України з питань державної служби, іншими установами та організаціями, що передбачають залучення як цільової аудиторії посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів, керівників комунальних підприємств, некомерційних підприємств, установ, закладів.

V. Процедура та суб'єкт, відповідальний за здійснення періодичного моніторингу виконання Антикорупційної програми

Моніторинг виконання (збір, узагальнення та аналіз документів, інформації, матеріалів впровадження заходів щодо усунення корупційних ризиків Антикорупційної програми) забезпечується уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчому апараті Київської обласної ради (далі – Уповноважена особа). Оцінка виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків, передбачених Антикорупційною програмою, єдиною відповідальною за виконання яких визначена Уповноважена особа, здійснюється постійною комісією обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції (далі – Комісія).

Особи, відповідальні за виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків (далі – виконавці), по закінченні строку необхідності їх проведення, який визначено в Антикорупційній програмі, інформують Уповноважену особу про результати його виконання шляхом надання копій відповідних документів, матеріалів та інформаційної довідки.

Уповноважена особа проводить збір, узагальнення та аналіз інформації, наданої виконавцями. Уповноважена особа може витребувати та отримувати від виконавців інформацію, яка стосується реалізації заходів щодо усунення корупційних ризиків.

Процедура оцінки виконання Антикорупційної програми обласної ради		
№ з/п	Етап	Суб'єкт та строк виконання
1.	Моніторинг виконання (збір, узагальнення та аналіз документів, матеріалів, інформаційних довідок стосовно впровадження заходів щодо усунення корупційних ризиків Антикорупційної програми)	Уповноважена особа – щопівроку
2.	Структурування зібраних даних і представлення їх у формі Звіту	Уповноважена особа – щопівроку
3.	Оцінка виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків, передбачених Антикорупційною програмою, єдиною відповідальною за виконання яких визначена	Комісія – щопівроку

	Уповноважена особа	
--	--------------------	--

Забезпечення організації здійснення моніторингу результатів впровадження заходів, передбачених Антикорупційною програмою, здійснюється з метою перевірки належності їх виконання.

VI. Процедура оцінки виконання Антикорупційної програми

Критерії оцінки виконання Антикорупційної програми

№ з/п	Критерії оцінки	Умови виконання Антикорупційної програми
1.	Повнота виконання	- виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків за звітний період із передбачених у додатку 2 до Звіту Антикорупційної програми в повному або достатньому, чи недостатньому обсязі
2.	Своєчасність виконання	- виконання заходів у строки, встановлені Антикорупційною програмою; - виконання заходів у строки, які імперативно визначені антикорупційним законодавством
3.	Ефективність виконання	- недопущення вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; - створення умов для усунення (мінімізації) ідентифікованого корупційного ризику

VII. Процедура та випадки періодичного перегляду Антикорупційної програми обласної ради

Перегляд затвердженої рішенням обласної ради Антикорупційної програми здійснюється Київською обласною радою шляхом внесення змін та доповнень до неї на пленарному засіданні обласної ради. Процедура підготовки питань на розгляд Київської обласної ради встановлена чинними Регламентом роботи Київської обласної ради, рішенням обласної ради про порядок підготовки проектів рішень обласної ради та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Перед переглядом Антикорупційної програми обласної ради Комісія з оцінки корупційних ризиків у Київській обласній раді проводить засідання, на якому розглядає зміни, що будуть внесені до Антикорупційної програми, та надає свої пропозиції.

Антикорупційна програма підлягає перегляду у випадках:

- надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення положень Антикорупційної програми;
- прийняття закону України про засади державної Антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) та затвердження Кабінетом Міністрів України Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії).

Зміни до Антикорупційної програми вносяться на відповідній сесії обласної ради з урахуванням дотримання вимог ч. 4 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо необхідності оприлюднення проєктів рішень не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Додатковими підставами для перегляду Антикорупційної програми можуть бути внесення змін до законодавства, у тому числі антикорупційного; встановлення за результатами оцінки виконання неефективності передбачених Антикорупційною програмою заходів; ідентифікація нових корупційних ризиків; за результатами щорічної оцінки виконання Антикорупційної програми.

VIII. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Уповноважена особа повинна:

1) забезпечити координацію діяльності комунальних підприємств, установ, закладів щодо розроблення у випадках, визначених ст. 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційної програми юридичної особи;

2) у рамках завдання зі створення механізму забезпечення умов для повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», а також захисту осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції, продовжити організацію функціонування внутрішніх каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, у тому числі спеціального засобу електронного зв'язку з використанням електронної поштової скриньки на офіційному вебсайті обласної ради для забезпечення внесення повідомлень про корупцію;

3) продовжити наповнення розділу «Запобігання корупції», який розміщений на офіційному вебсайті обласної ради, інформацією, що буде сприяти обізнаності посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, комунальних підприємств, некомерційних підприємств, установ, закладів, депутатів обласної ради та громадян в застосуванні антикорупційного законодавства та реалізації антикорупційної політики.

**Голова комісії з оцінки
корупційних ризиків у
Київській обласній раді**

Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ

**Головний спеціаліст -
уповноважена особа з питань
запобігання корупції у
виконавчому апараті
Київської обласної ради**

Владислав ПЕЧЕНЄВСЬКИЙ