

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення Київської обласної ради**  
**від 18 листопада 2021 року № 171-07-VIII**

**ЗВІТ**

**за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської  
обласної ради**

На виконання розпорядження голови Київської обласної ради від 20.08.2021 № 469 «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми у виконавчому апараті Київської обласної ради» утворено Комісію з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми у виконавчому апараті Київської обласної ради (далі – Комісія), затверджено її персональний склад з метою проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради та підготовки проєкту Антикорупційної програми Київської обласної ради на 2021-2023 роки.

До складу Комісії увійшли посадові особи виконавчого апарату Київської обласної ради, зокрема, перший заступник голови ради, начальник управління аналізу обласного бюджету та внутрішнього фінансового контролю, уповноважена особа з питань запобігання корупції (далі – уповноважена особа), працівники відділу матеріально-технічного забезпечення управління інформаційних технологій та матеріально-технічного забезпечення, відділу по роботі з персоналом виконавчого апарату, відділу бухгалтерського обліку та звітності управління фінансового забезпечення та звітності, відділу по роботі з постійними комісіями управління з питань забезпечення депутатської діяльності та роботи з постійними комісіями, відділу організаційної роботи управління взаємодії з органами місцевого самоврядування, організаційної роботи і документального забезпечення, відділу нормативно-правової роботи та регуляторної політики юридичного управління.

На виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та опис, проведено оцінку виявлених корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради (далі – обласна рада).

Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради складалась з таких етапів:

- організаційно-підготовчі заходи;
- ідентифікація (виявлення) та формальне визначення корупційних ризиків;
- оцінка корупційних ризиків;
- складання звіту за результатами оцінки корупційних ризиків.

На підставі п. 2 розділу II Методології для більш об'єктивного оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради та залучення громадськості до цього процесу, 15.09.2021 на офіційному сайті обласної ради розміщено оголошення про початок процедури оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної ради та запрошення до експертів, громадських діячів, громадських організацій, які володіють як теоретичними, так і практичними знаннями про функції та повноваження органу місцевого самоврядування, а також мають досвід роботи в сфері запобігання корупції, долучитися до процесу ідентифікації корупційних ризиків у діяльності обласної ради, у тому числі шляхом надання обґрунтованих письмових пропозицій з посиланням на проведене дослідження (вивчення) питань, пов'язаних із діяльністю обласної ради (посилання [https://kor.gov.ua/pres-tsentr/novyny/do\\_uvahy\\_hromadskykh\\_orhanizatsii\\_sotsialno\\_aktyvnykh\\_hromadiah\\_hromadskykh\\_diiachiv\\_kyivskoi\\_oblasti.html](https://kor.gov.ua/pres-tsentr/novyny/do_uvahy_hromadskykh_orhanizatsii_sotsialno_aktyvnykh_hromadiah_hromadskykh_diiachiv_kyivskoi_oblasti.html)).

Отримано, проаналізовано та враховано письмові пропозиції інститутів громадянського суспільства, що опікуються справами і актуальними питаннями Київської області, а саме: від громадських організацій «Громадський обвинувач» та «Громадська екологічна ініціатива».

Проведено опитування працівників виконавчого апарату, депутатів ради, керівників комунальних закладів та підприємств обласної ради щодо ідентифікації корупційних ризиків, результати якого враховано в роботі Комісії.

Комісією також враховано публікації засобів масової інформації та соціальних мереж з приводу подій, пов'язаних з корупцією в Київській області, дані з відкритих джерел та державних реєстрів, посібники з приводу найбільш поширених корупційних правопорушень викладені у вільний доступ мережі Інтернет.

Робочий план містить інформацію про об'єкти оцінки корупційних ризиків; джерела отримання інформації для оцінки корупційних ризиків; методи та способи оцінки корупційних ризиків; осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків, по кожному об'єкту; строки проведення оцінки корупційних ризиків по кожному об'єкту.

Під час ідентифікації та формального визначення корупційних ризиків встановлено вразливі до ризиків сфери у діяльності обласної ради, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів і посадових осіб виконавчого апарату обласної ради під час виконання ними функцій та завдань.

Ідентифікація корупційних ризиків у діяльності обласної ради проведена шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків, що також можуть походити від застосування актів і організаційно-управлінській діяльності ради, виконавчого апарату ради, підвідомчих суб'єктів (підприємств, установ). Проведено вивчення та аналіз вразливих елементів організаційної структури обласної ради, її повноважень згідно з законодавством; фінансово-

господарської діяльності, діяльності постійних комісій обласної ради; системи внутрішнього контролю; системи управління персоналом; проведення процедур закупівель; враховано зміст положень про виконавчий апарат та його структурні підрозділи, інших внутрішніх регламентів; надано оцінку ризикам щодо реалізації контрольно-наглядових функцій ради, здійснення депутатами обласної ради своїх повноважень під час участі в роботі постійних комісій, пленарних засідань; враховано попередню практику (з метою мінімізації недоліків) щодо дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України «Про запобігання корупції», інших напрямів діяльності обласної ради.

Інформація щодо проаналізованих нормативно-правових актів (у тому числі під час проведення оцінки корупційних ризиків) окремим документом (довідкою) не викладається та наведена нижче.

Комісією проаналізовано закони та підзаконні акти, а саме:

Конституція України; Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 31.10.2003 (ратифікована згідно із Законом України від 18.10.2006 № 251-V «Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції»); Кримінальна конвенція про боротьбу з корупцією від 27.01.1999 № ETS173 (ратифікована згідно із Законом України «Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією» від 18.10.2006 № 252-V); Цивільна конвенція про боротьбу з корупцією від 04.11.1999 (ратифікована згідно із Законом України від 16.03.2005 № 2476-IV «Про ратифікацію Цивільної конвенції про боротьбу з корупцією»); закони України «Про місцеве самоврядування в Україні»; «Про службу в органах місцевого самоврядування»; «Про добровільне об'єднання територіальних громад»; «Про державну службу»; «Про звернення громадян»; «Про доступ до публічної інформації»; «Про оренду землі»; Бюджетний кодекс України; Земельний кодекс України; Кодекс України про адміністративні правопорушення; Кодекс законів України про працю; Кодекс адміністративного судочинства України; Цивільний кодекс України; Цивільний процесуальний кодекс України; Податковий кодекс України; Господарський кодекс України; Господарський процесуальний кодекс України; Закони України «Про відкритість використання публічних коштів»; «Про регулювання містобудівної діяльності»; «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; «Про благоустрій населених пунктів»; «Про політичні партії»; «Про запобігання корупції»; Закон України від 14.10.2014 № 1699-VIII «Про засади антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014-2017 роки» та інші закони.

Підзаконні акти, зокрема, Указ Президента України від 16.04.2015 № 217 «Про утворення Національного антикорупційного бюро України»; Указ Президента України від 14.10.2014 № 808 «Про Національну раду з питань антикорупційної політики»; постанова Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265 «Про затвердження Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015–2017 роки»; постанова Кабінету Міністрів України від 13.06. 2000 № 950

«Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування»; постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 171 «Про затвердження Порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»; постанова Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 № 563 «Деякі питання реалізації Закону України «Про очищення влади»; Регламент Київської обласної ради VIII скликання (затвердженого рішенням Київської обласної ради від 10 червня 2021 року № 015-04-VIII); Положення про Президію Київської обласної ради VIII скликання (затверджено рішенням Київської обласної ради від 24 грудня 2020 року № 018-01-VIII); Положення про постійні комісії Київської обласної ради VIII скликання (затверджено рішенням Київської обласної ради від 10 червня 2021 року № 014-04-VIII); Наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 29.12.2020 № 604/20 «Про прийняття в постійну (промислову) експлуатацію модернізованої інформаційно-телекомунікаційної системи «Єдиний державний реєстр декларацій осіб, уповноважених на виконання держави або місцевого самоврядування»; Наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 15.04.2020 № 144/20 «Порядок проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»; Наказ Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.04.2020 № 127/20 «Про затвердження Вимог до захисту анонімних каналів зв'язку, через які здійснюються повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»; Рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 09.02.2018 № 166 «Про затвердження Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення»; Рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.06.2016 № 3 «Про функціонування Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»; Методологія оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126; Методичні рекомендації щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31; Порядок підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, та інші.

Крім цього, джерелами отримання інформації для ідентифікації корупційних ризиків були інші нормативно-правові та організаційно-розпорядчі

акти, що регулюють діяльність обласної ради; рішення обласної ради, розпорядження керівництва обласної ради, документи, що регламентують діяльність структурних підрозділів ради; відомості про заходи усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди; звернення, що надійшли до обласної ради від фізичних та юридичних осіб; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах; інформація з відкритих реєстрів; з урахуванням даних посібника «100 корупційних схем в регіонах України» від ГО «Разом проти корупції» та «Антикорупційного штабу», посібника Національного агентства з питань запобігання корупції «Земельна корупція: топ-30 корупційних ризиків та шляхів їх подолання», інші документи та інформація, пропозиції, отримані від громадськості, дані, зібрані в результаті опитування працівників виконавчого апарату.

За результатами опрацювання всього масиву даних з усіх джерел проведено формальне визначення, опис, оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, виявлені їх чинники та можливі наслідки корупційного правопорушення, опрацьовані пропозиції щодо заходів із їх усунення (мінімізації).

Опис та формальне визначення ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією містяться в додатку 1 до Звіту (додається).

Результати оцінки ймовірності виникнення корупційних ризиків наведені у додатку 2 до Звіту (додається).

Результати оцінки наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, наведені у додатку 3 до Звіту (додається).

Результати оцінки корупційних ризиків за кількісним рівнем наведені у додатку 4 до Звіту (додається).

Пропозиції щодо заходів із усунення корупційних ризиків та очікувані результати наведені в додатку 5 до Звіту (додається).

**Голова комісії**

**Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ**

**Секретар комісії**

**Іван ВАРЕЦЬКИЙ**