

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення Київської обласної ради**  
**від 16.02.2022 № 212-09-VIII**

**ПРОГРАМА**  
**проведення інвентаризації**  
**та нормативної грошової оцінки земель державної власності**  
**на 2022-2024 роки**

**Київ - 2022**

**ЗМІСТ**

	Стор.
Паспорт Програми	3
1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
2. Визначення мети Програми	4
3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми	5
4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	7
5. Очікуванні результати виконання програми, визначення її Ефективності	7
6. Координація та контроль за ходом виконання Програми	8
7. Ресурсне забезпечення Програми	9
8. Показники продукту Програми	10
9. Напрями діяльності та заходи Програми	11

**Паспорт  
Програми проведення інвентаризації  
та нормативної грошової оцінки земель державної власності  
на 2022-2024 роки**

1.	Ініціатор розроблення програми	Департамент містобудування та архітектури Київської облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа облдержадміністрації про розроблення програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 06 жовтня 2021 року № 630 «Про ініціювання розробки проекту Програми проведення інвентаризації та нормативної грошової оцінки земель державної власності на 2022-2024 роки»
3.	Розробник програми	Департамент містобудування та архітектури Київської облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець програми	Департамент містобудування та архітектури Київської облдержадміністрації
5.	Учасники програми	Проектні та наукові інститути, землевпорядні та землеоціночні підприємства, підприємства підвищення родючості, органи місцевого самоврядування
6.	Терміни реалізації Програми	2022 - 2024 рр.
6.1.	Етапи виконання програми	I (2022), II (2023), III (2024)
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	9 000, 0 тис. грн.
	у тому числі:	
8.1.	коштів державного бюджету	-
	коштів обласного бюджету	9 000,0 тис.грн.
	коштів інших місцевих бюджетів	-
	коштів інших джерел	-

## **I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Програма проведення інвентаризації та нормативної грошової оцінки земель державної власності на 2022-2024 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Земельного кодексу України, Лісового кодексу України, Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про землеустрій», «Про Державний земельний кадастр» з метою раціонального використання та охорони земель області.

Відповідно до статті 209 Земельного кодексу України кошти, що надходять у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, використовуються на освоєння земель для сільськогосподарських і лісогосподарських потреб, поліпшення відповідних угідь, охорону земель відповідно до розроблених програм та проектів землеустрою, а також на проведення інвентаризації земель, проведення нормативної грошової оцінки землі. Використання цих коштів на інші цілі не допускається.

Площа земель державної власності, відомості про які відсутні у Державному земельному кадастрі становить 5,1 га.

Згідно зі статтею 79<sup>1</sup> Земельного кодексу України формування земельної ділянки полягає у визначенні земельної ділянки як об'єкта цивільних прав. Формування земельної ділянки передбачає визначення її площі, меж та внесення інформації про неї до Державного земельного кадастру.

Формування земельних ділянок здійснюється, зокрема, шляхом інвентаризації земель у випадках, передбачених законом.

## **II. Визначення мети Програми**

Мета Програми полягає у сприянні в реалізації державної політики, спрямованої на збалансоване забезпечення потреб населення і галузей економіки у земельних ресурсах, їх охорону і раціональне використання; інвентаризацію земель, проведення нормативної грошової оцінки земель, підвищення інвестиційної привабливості землекористування; створення екологічно безпечних умов проживання населення і ведення господарської діяльності; збереження ландшафтного і біологічного різноманіття; стабілізацію виробництв, підвищення продуктивності земель.

Програма визначає систему правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на забезпечення збереження, раціональне використання земель, які здійснюються на обласному рівні.

### **Основними завданнями Програми є:**

- проведення аналізу стану використання земель, яке забезпечує її відтворення, функціональну рівновагу та еволюцію, як базу соціально-економічного розвитку суспільства;
- виявлення резервів земельних ресурсів, придатних для використання за цільовим призначенням;
- формування, регіональних і місцевих банків даних про земельні ділянки лісогосподарського призначення.

Програмою визначено перелік заходів щодо: підвищення ефективності державного управління та контролю за раціональним використанням земель,

забезпечення проведення інвентаризації земель, підвищення інвестиційної привабливості земель.

### **III. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Програма розрахована на 2022-2024 роки і має бути реалізована шляхом проведення основних заходів і робіт, передбачених у додатках до цієї Програми.

Для реалізації Програми об'єднуються зусилля обласних і районних структур, насамперед місцевих рад усіх рівнів, районних державних адміністрацій, Головного управління Держгеокадастру у Київській області, Департаменту містобудування і архітектури Київської обласної державної адміністрації, землевпорядних організацій.

Запропонований склад і зміст принципів розвитку земельних відносин в умовах ринкової економіки необхідно розглядати як об'єктивну передумову для здійснення практичних заходів з управління земельними ресурсами, особливо таких його важливих функцій, як землевпорядкування, державний контроль за раціональним і екологічно безпечним використанням земель, ведення державного кадастру, економічного стимулювання організації раціонального використання земель.

Наміри та потреби використання земель у Київській області визначено у загальнодержавних та регіональних програмах економічного, науково-технічного, соціального, національно-культурного розвитку, охорони довкілля, інших програмах, схемах розвитку галузей економіки, де передбачено необхідність значного зменшення площі ріллі та виробничих територій (особливо під відкритими розробками, кар'єрами, відповідними спорудами промисловості, транспорту і зв'язку) з передачею вивільнених земель для інших видів використання та збільшення площі земель природно-заповідного та іншого природоохоронного, рекреаційного, оздоровчого та історико-культурного призначення.

Нерівномірне розташування рекреаційних територій ускладнює організацію відпочинку. Існуючий рекреаційний потенціал може використовуватися лише після інтенсивного освоєння територій та удосконалення функціонування курортно-рекреаційного господарства. Необхідно розширити території природних та окультурених ландшафтів з метою перспективного рекреаційного і лікувально-оздоровчого розвитку найбільш заселених регіонів.

Київська область має велику площу лісових угідь, крім того малопродуктивні землі та землі, виведені із сільськогосподарського виробництва підлягають залісненню.

Проблеми, що мають місце у сфері використання та охорони земель, потребують невідкладного розв'язання.

Достовірні дані про площі, межі, склад угідь та конфігурацію земельних ділянок дають можливість прогнозувати використання земель, передбачати надходження до бюджетів різних рівнів, обґрунтовано нараховувати земельний податок, сприяти здійсненню раціональної політики у сфері формування ринку землі. Важливо знати, які земельні ділянки не використовуються, або

використовуються нераціонально, не за цільовим призначенням, всупереч вимогам земельного та природоохоронного законодавства.

Засобом набуття таких знань служить інвентаризація.

Враховуючи інтенсивний в останні роки рух земельних ділянок (зміна землевласників чи землекористувачів, форм власності, цільового призначення, тощо) вкрай необхідним є завершення інвентаризації земель, а також оновлення даних інвентаризації попередніх років.

Інформація щодо визначення місця розташування об'єктів землекористування, їх меж, розмірів, правового статусу, виявлення земель, що не використовуються або використовуються нераціонально, не за цільовим призначенням, яка є підсумком робіт з інвентаризації земель, дозволить збільшити надходження до бюджетів різних рівнів та слугуватиме міцною базою для ведення державного земельного кадастру.

За результатами інвентаризації буде створено інформаційну базу для ведення державного земельного кадастру, регулювання земельних відносин, раціонального використання і охорони земельних ресурсів, оподаткування земель, покращиться якість та знизиться вартість зазначених робіт.

Інвентаризація земель є базовою основою для проведення їх нормативної грошової оцінки, ведення державного земельного кадастру.

Сьогодні при формуванні регіонального та місцевих бюджетів приділяється особлива увага пошуку додаткових джерел їх наповнення та максимальному уникненню бюджетних втрат від використання найбільш стабільних джерел надходжень, серед яких особливе місце займають надходження від плати за використання нашого основного національного багатства - землі.

Плата за землю справляється у вигляді земельного податку або орендної плати, що визначається залежно від нормативної грошової оцінки земель.

Нормативна грошова оцінка земельних ділянок використовується для визначення розміру земельного податку, державного мита при міні, спадкуванні та даруванні земельних ділянок згідно із законом, орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності, втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, а також при розробці показників та механізмів економічного стимулювання раціонального використання та охорони земель.

Результатом проведеної роботи стане щорічне збільшення надходжень від плати за землю до консолідованого бюджету області навіть у період економічної кризи.

Протягом останніх років вживаються заходи для обов'язкового проведення нормативної грошової оцінки земель державної власності несільськогосподарського призначення за межами населених пунктів при наданні їх в постійне користування.

Фінансування Програми планується здійснювати за рахунок коштів обласного бюджету, які надходять від сплати втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництв.

Обсяг фінансування Програми становить 9 000,0 тис.грн.

Програма розрахована на три роки і буде реалізована в три етапи: I етап – 2022 р., II етап - 2023 рр., III етап - 2024р.

Конкретний перелік заходів програми щорічно затверджується рішенням Київської обласної ради за поданням Київської обласної державної адміністрації, виходячи з фактичних надходжень коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва та їх залишку на початку року.

#### **IV. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Програма розрахована на 2022-2024 роки і має бути реалізована шляхом проведення основних заходів і робіт, передбачених у додатках.

Основними завданнями Програми є:

1. Проведення інвентаризації земель державної власності.
2. Проведення нормативної грошової оцінки земель державної власності.

#### **V. Очікуванні результати виконання програми, визначення її ефективності**

Реалізація заходів, передбачених Програмою, дозволить здійснювати використання та охорону земель на якісно новому рівні, захист земель від шкідливого антропогенного впливу, відтворення і підвищення родючості ґрунтів, розвиток ринку земель, розмежування земель державної і комунальної власності та інше, що, в свою чергу, дасть можливість зберегти та використати землю як складову частину природного ресурсу та територіального базису, основне національне багатство перетворити в самостійний фактор зростання економіки, а також сприятиме припливу інвестицій у розвиток економіки області та держави.

#### **Виконання передбачених Програмою заходів і завдань дасть змогу:**

- забезпечити перерозподіл земельного фонду між галузями економіки виходячи з придатності земель для використання у складі різних за цільовим призначенням категорій земель;
- оптимізувати структуру земельних угідь;
- здійснити консервацію деградованих, малопродуктивних і техногенно забруднених земель;
- розробити моделі сталого землекористування для окремих регіонів області;
- за результатами проведеної нормативної грошової оцінки збільшити надходження від плати за землю та підтримати місцеві бюджети;
- за результатами проведеної інвентаризації створити інформаційну базу для ведення державного земельного кадастру, регулювання земельних відносин, раціонального використання і охорони земель, оподаткування.

Таким чином, буде забезпечено:

- в **економічній сфері** – підвищення ефективності суспільного виробництва завдяки більш раціональному використанню природо-ресурсного потенціалу земель, природних, економічних та інших видів ресурсів області;
- в **екологічній сфері** – раціональне використання та охорона земель, збагачення довкілля природними ландшафтами, забезпечення техногенно-екологічної безпеки життєдіяльності людини шляхом обґрунтування екологічно допустимих рівнів та режимів використання земель;

- у **соціальній сфері** – створення та підтримання повноцінного життєвого середовища, охорона та раціональне використання історико-культурної спадщини.

#### **VI. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Координацію дій між виконавцями Програми здійснюватиме Департамент містобудування та архітектури Київської обласної державної адміністрації, контроль за ходом виконання програми – комісія Київської обласної ради з питань капітального будівництва, архітектури, транспорту, зв'язку, паливно-енергетичного забезпечення та розвитку інфраструктурних об'єктів

Департамент містобудування та архітектури Київської облдержадміністрації щокварталу (наростаючим підсумком з початку року) та щороку до 25 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформує Київську обласну раду про хід виконання Програми.

**Ресурсне забезпечення  
Програми проведення інвентаризації  
та нормативної грошової оцінки земель державної власності  
на 2022-2024 роки**

(тис. грн.)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			<b>Всього витрат на виконання програми, тис.грн</b>
	I етап виконання програми	II етап виконання програми	III етап виконання програми	
	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	3 000,0	3 000,0	3 000,0	<b>9 000,0</b>
державний бюджет	-	-	-	-
обласний бюджет	3 000,0	3 000,0	3 000,0	<b>9 000,0</b>
районні, міські, (міст обласного значення) об'єднаних територіальних громад бюджети	-	-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-	-	-	-
кошти не бюджетних джерел	-	-	-	-

**Показники продукту обласної цільової  
Програми проведення інвентаризації та нормативної грошової оцінки  
земель державної власності на 2022-2024 роки**

Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії Програми	I етап	II етап	III етап	Всього витрат на виконання програми, тис.
			2022 рік	2023 рік	2024 рік	
<b>Показники продукту Програми</b>						
кількість технічної документації щодо інвентаризації земель	од.	0	5	5	5	7 500
кількість технічної документації щодо проведення нормативної грошової оцінки землі	од.	0	1	1	1	1 500
<b>Показники ефективності продукту</b>						
середні витрати на розробку технічної документації щодо інвентаризації земель	тис.грн.		500,0	500,0	500,0	7 500,0
середні витрати на розробку технічної документації щодо проведення нормативної грошової оцінки землі	тис.грн.		500,0	500,0	500,0	1 500,0
<b>Показники якості програми</b>						
рівень готовності розробленої документації щодо інвентаризації земель	%	0	100,0	100,0	100,0	7 500,0
рівень готовності розробленої документації щодо проведення нормативної грошової оцінки землі	%	0	100,0	100,0	100,0	1 500,0

**Напрями діяльності та заходи обласної цільової  
Програми проведення інвентаризації та нормативної грошової оцінки  
земель державної власності на 2022-2024 роки**

№ з\п	Назва напрямку діяльності (пріоритетності завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:			Очікуваний результат (в натуральних вимірниках)
						I етап: 2022р.			
						II етап: 2023р.			
						III етап: 2024 р.			
1	2	3	4	5	6	7	8		
1.	Проведення інвентаризації земель	Технічна документація із землеустрою щодо проведення інвентаризації земель	2022 2023 2023	науково-дослідні та проектні організації, фахівці, які мають ліцензії на проведення землепорядних, геодезичних та будівельних робіт	обласний бюджет	I етап: 2022 - 2500,0	15 технічних документів із землеустрою щодо проведення інвентаризації земель		
						II етап: 2023 – 2500,0			
						III етап: 2024 – 2500,0			
2.	Проведення нормативної грошової оцінки землі	Технічна документація щодо проведення нормативної грошової оцінки землі	2022 2023 2023	науково-дослідні та проектні організації, фахівці	обласний бюджет	I етап: 2022 - 500,0	3 технічних документів щодо проведення нормативної грошової оцінки землі		
						II етап: 2023 – 500,0			
						III етап: 2024 – 500,0			
		<b>Всього</b>				<b>9000,0</b>			

**Голова**

**Наталія ГУНЬКО**