

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення Київської обласної ради**  
**від 10 червня 2021 року № 066-04-VIII**

**Програма**  
**організації територіальної оборони у Київській області**  
**на 2021-2023 роки**

**м. Київ**  
**2021**

**ЗМІСТ**

I.	Паспорт програми	3-4
II.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма	5-7
III.	Визначення мети програми	7
IV.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми	7-8
V.	Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники	8
VI.	Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності	9
VII.	Координація та контроль за ходом виконання програми	9-10
	Додаток 1	
	Додаток 1.1	
	Додаток 2	

**Розділ I**  
**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ ОРГАНІЗАЦІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОБОРОНИ**  
**У КИЇВСЬКІЙ ОБЛАСТІ НА 2021 – 2023 РОКИ**

<b>1.</b>	Ініціатор розроблення програми	Київська обласна державна адміністрація
<b>2.</b>	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 19 березня 2021 року № 148 «Про ініціювання розробки проєкту Програми організації територіальної оборони у Київській області на 2021-2023 роки»
<b>3.</b>	Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проєкту програми/змін до програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від червня 2021 року № «Про схвалення проєкту Програми організації територіальної оборони у Київській області на 2021-2023 роки»
<b>4.</b>	Розробник програми	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
<b>5.</b>	Співрозробники програми	Київський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки
<b>6.</b>	Головний розпорядник коштів	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
<b>7.</b>	Відповідальний виконавець програми	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
<b>8.</b>	Учасники програми	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації, Департамент охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації, районні державні адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад, Київський обласний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки, Північне оперативно-територіальне об'єднання Національної гвардії України, Головне управління Національної поліції в Київській області, Управління поліції охорони в Київській області, Головне управління Служби безпеки

		України у м. Києві та Київській області, Житомирський прикордонний загін Північного регіонального управління державної прикордонної служби України, Управління Державної пенітенціарної служби в м. Києві та Київській області, Головне управління ДСНС України у Київській області, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України, Київська обласна рада, громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону
<b>9.</b>	Термін реалізації програми	2021 – 2023 роки
<b>9.1.</b>	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	
<b>10.</b>	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
<b>11.</b>	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього	4490,4575 тис. грн
	у тому числі:	
<b>11.1.</b>	коштів державного бюджету коштів обласного бюджету кошти інших місцевих бюджетів коштів інших джерел	4490,4575 тис. грн

## Розділ II

### Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

У зв'язку з внутрішньополітичною ситуацією, втручанням Російської Федерації у внутрішні справи України, відповідним зростанням соціальної напруги в державі, захопленням та окупацією незаконно створеними збройними формуваннями проросійського спрямування за підтримки військових підрозділів Збройних Сил Російської Федерації, що дислокуються на території Донецької та Луганської областей, виникає нагальна потреба у розвитку людського потенціалу, наближення якості життя до європейських стандартів в частині створення умов для якісного, комфортного, безпечного життя людей, у вжитті додаткових заходів для охорони в регіоні важливих (стратегічних) об'єктів і комунікацій, забезпечення надійного функціонування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, охорони та оборони ділянки державного кордону в межах області, забезпечення публічної безпеки, а також здійсненні фінансування з обласного бюджету, з метою навчання особового складу підрозділів територіальної оборони.

Пунктом 17 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України визначено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на заходи та роботи з територіальної оборони.

У 2018 році на базі обласного та районних/міських військових комісаріатів (Р(М) ТЦК та СП) було сформовано кадр управління окремої бригади та окремих батальйонів територіальної оборони (21 військовослужбовець). З введенням правового режиму воєнного стану або оголошенням часткової (загальної) мобілізації із кадру управління бригади та вказаних батальйонів формується окрема бригада територіальної оборони в складі 6 (шести) окремих батальйонів територіальної оборони загальною чисельністю близько 3500 військовослужбовців за рахунок резервістів та військовозобов'язаних оперативного резерву другої черги, завданням якої буде виконання завдань територіальної оборони на території Київської області.

З метою підвищення навченості особового складу, індивідуальної підготовки кожного військовозобов'язаного та резервіста, приписаних до підрозділів територіальної оборони, злагодженої роботи управління бригади, батальйонів зі штабами зони та районів територіальної оборони, згідно з Планами підготовки Київського обласного, Р(М) ТЦК та СП, кадру управління бригади територіальної оборони кожного року проводяться зборіві заходи (навчання) з приписаним особовим складом резервістів та військовозобов'язаних.

Протягом 2019-2020 років на території області було проведено два восьмиденних збори (тактичні навчання), на які залучалося (призивалося):

у 2019 році – 160 чоловік (офіцери управління бригади та батальйонів);

у 2020 році – 205 осіб (управління бригади, управління одного батальйону та одна стрілецька рота).

Коштів на проведення даних заходів з Міністерства оборони України не надходило (за винятком грошових виплат військовозобов'язаним та резервістам за період їх перебування на зборах, продуктів в сухому вигляді для приготування їжі, трьох одиниць вантажних автомобілів для перевезення особового складу стрілецької роти під час практичних дій).

Питання щодо розміщення особового складу, забезпечення їх життєдіяльності, організації харчування, забезпечення навчально-матеріальними засобами для проведення занять вирішувалися за рахунок благодійної допомоги.

У 2021 році сплановано у вересні проведення збору з управлінням бригади, управліннями шести батальйонів з залученням стрілецьких рот від кожного батальйону (всього близько 900 осіб).

З урахуванням вищезазначеного необхідно завчасно у мирний час створити сприятливі умови для вжиття відповідних заходів щодо:

формування у мирний час та розгортання в особливий період підрозділів територіальної оборони;

організації та підтримання у постійній готовності системи управління територіальною обороною в області;

взаємодії обласної та районних державних адміністрацій, правоохоронних органів і органів військового управління при підготовці до виконання та при виконанні завдань територіальної оборони;

військово-патріотичного і духовно-морального виховання населення, прищеплення почуття особистої відповідальності за захист Батьківщини, міста, селища, своєї родини;

удосконалення системи інформування населення щодо надзвичайних ситуацій природного або техногенного характеру в умовах особливого періоду;

удосконалення системи підтримання у постійній готовності до використання за призначенням протирадіаційних укриттів і захисних споруд;

підготовки закладів охорони здоров'я до прийому поранених та постраждалих.

Також виникає гостра необхідність в удосконаленні теоретичної і практичної підготовки особового складу підрозділів територіальної оборони до виконання завдань територіальної оборони в особливий період з:

адміністративно-правових основ режиму воєнного стану;

порядку взаємодії між державними органами, забезпечення належних умов підтримання публічної безпеки і порядку в умовах особливого періоду;

надійного функціонування в умовах особливого періоду органів державної влади та органів військового управління;

стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил) Збройних Сил України та інших військових формувань;

охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій життєдіяльності в умовах особливого періоду;

тактичної, тактико-спеціальної, інженерної, вогневої, медичної та психологічної підготовки особового складу підрозділів територіальної оборони;

спеціальної підготовки санітарних інструкторів та фельдшерів підрозділів територіальної оборони.

Зазначені вище завдання передбачаються у заходах програми організації територіальної оборони у Київській області на 2021-2023 роки (далі – програма) і мають пріоритет в роботі місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, територіальних громад, правоохоронних органів.

### **Розділ III**

#### **Визначення мети програми**

Метою програми є розвиток людського потенціалу, наближення якості життя до європейських стандартів у частині створення умов для якісного, комфортного та безпечного життя людей та комплексне здійснення заходів щодо підготовки особового складу підрозділів територіальної оборони до охорони важливих стратегічних об'єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, охорони та оборони державного кордону; боротьби з диверсійними та іншими незаконно створеними збройними формуваннями; матеріально-технічного забезпечення потреб особового складу та підрозділів територіальної оборони при проведенні занять, тренувань та навчань.

### **Розділ IV**

#### **Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми**

Проблеми, на розв'язання яких спрямована програма, будуть усуватись шляхом створення належних умов для бойового вишколу особового складу підрозділів територіальної оборони; забезпечення навчального процесу необхідним матеріально-технічним обладнанням та відповідними засобами; вжиття додаткових заходів для охорони важливих (стратегічних) об'єктів і комунікацій.

Засобами розв'язання вказаної проблеми у сфері оборонної роботи Київської області є допоміжні інструменти, що дозволяють упорядкувати, унаочнити та узагальнити інформацію, чим є графічні організатори інформації та таблиці, що містяться у додатках до програми.

Методами розв'язання цієї проблеми у зазначеній сфері є певним чином упорядкована діяльність співвиконавців програми з вирішення проблеми та

способи досягнення мети, що виражені та наведені у таблицях, чим є додатки до програми.

Програму передбачається виконати протягом 2021-2023 років. Реалізація програми буде відбуватися упродовж одного етапу.

Ресурсне забезпечення програми визначено у додатку 1 до програми.

## **Розділ V**

### **Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники**

Напрями діяльності і заходи програми організації територіальної оборони у Київській області на 2021 – 2023 роки та результативні показники визначено у додатку 2 до програми.

Показники продукту, ефективності та якості програми визначено додатком 1.1 до програми.

Основними завданнями програми є здійснення заходів щодо:

посилення охорони та захисту ділянки державного українсько-білоруського кордону в межах Київської області;

забезпечення умов для надійного функціонування органів державної влади, органів військового управління, стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил) Збройних Сил України та інших військових формувань;

підготовки у мирний час до охорони та оборони в особливий період важливих об'єктів і комунікацій життєдіяльності;

підготовки до боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними формуваннями агресора, антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями та мародерами;

посилення безпеки громадян;

створення сприятливих умов для належної підготовки у мирний час особового складу підрозділів територіальної оборони до виконання завдань за призначенням шляхом проведення навчань та тренувань з практичного відпрацювання навичок бойової підготовки; підготовки до розгортання руху опору на окупованій території.

Терміни у тексті програми вживаються у розумінні термінів, визначених Законами України «Про оборону України», «Про військовий обов'язок та військову службу», Положенням про територіальну оборону України, затвердженим Указом Президента України від 23 вересня 2016 року № 406/2016.



## **Розділ VI**

### **Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності**

Виконання програми забезпечить підготовку до вирішення та розв'язання в умовах особливого періоду завдань територіальної оборони, а саме:

охорони та захисту ділянки державного українсько-білоруського кордону в межах Київської області;

забезпечення надійного функціонування органів державної влади, органів військового управління, стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил) Збройних Сил України та інших військових формувань;

охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій життєдіяльності;

боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними формуваннями агресора, антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями та мародерами;

посилення охорони громадського порядку та безпеки громадян;

створення сприятливих умов для належної підготовки у мирний час особового складу підрозділів територіальної оборони до виконання завдань за призначенням шляхом проведення навчань та тренувань з практичного відпрацювання навичок бойової підготовки.

## **Розділ VII**

### **Координація та контроль за ходом виконання програми**

Координацію виконання програми здійснює Київська обласна державна адміністрація в особі заступника голови Київської обласної державної адміністрації відповідно до розподілу обов'язків.

Контроль за реалізацією заходів програми здійснюється постійною комісією Київської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції.

Виконавці заходів програми, зазначені в графі «Виконавці» додатка 2 до програми «Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники», до 10 квітня, до 10 липня, до 10 жовтня, до 10 січня щороку надають департаменту цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації подають відомості про результати виконання програми.

Узагальнену інформацію про виконання програми департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації в місячний термін надає постійній комісії Київської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції.

Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації

забезпечує один раз на півроку подання Департаменту фінансів та структурному підрозділу Київської обласної державної адміністрації з економічних питань узагальнену інформацію про стан виконання програми за I півріччя та рік до 25 вересня та 25 березня відповідно.

Виконавці заходів програми несуть відповідальність за їх якісне та своєчасне виконання, раціональне використання фінансових коштів і ресурсів, що виділяються на їх реалізацію.

Координатор та виконавці програми, з урахуванням реалізації заходів програми та виділених у поточному році фінансових ресурсів, надають департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням.

**Голова**

**Наталія ГУНЬКО**