

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення Київської обласної ради**  
**від 10 червня 2021 року № 065-04-VIII**

**Програма**  
**забезпечення виконання Київською обласною**  
**державною адміністрацією повноважень, делегованих**  
**Київською обласною радою, на 2021-2022 роки**

**м. Київ**  
**2021**

## ЗМІСТ

	Стор.
Паспорт Програми	3
1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
2. Визначення мети Програми	5
3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	5
4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	6
5. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності	7
6. Координація та контроль за ходом виконання Програми	7
<b>Додаток 1</b> Ресурсне забезпечення Програми	
<b>Додаток 2</b> Показники продукту Програми	
<b>Додаток 3</b> Напрями діяльності та заходи Програми	

### ПАСПОРТ Програми

<b>1. Ініціатор розроблення програми</b>	Апарат Київської обласної державної адміністрації
<b>2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про ініціювання розроблення програми</b>	Розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 12.02.2021 року № 70 «Про ініціювання розробки проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих Київською обласною радою, на 2021-2022 роки»
<b>3. Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програми</b>	Розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 16.03.2021 року № 131 «Про схвалення проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2021-2022 роки»
<b>4. Розробник програми</b>	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
<b>5. Співрозробники програми</b>	Апарат Київської обласної державної адміністрації
<b>6. Головний розпорядник коштів</b>	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
<b>7. Відповідальний виконавець програми</b>	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
<b>8. Учасники програми (співвиконавець)</b>	Апарат, структурні підрозділи Київської обласної державної адміністрації
<b>9. Термін реалізації програми</b>	2021-2022 роки
<b>10. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми</b>	Обласний бюджет
<b>11. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,</b>	38 000,0 тис.грн
<b>у тому числі:</b>	
<b>11.1 коштів державного бюджету</b>	-
<b>коштів обласного бюджету</b>	38 000,0 тис.грн
<b>коштів інших місцевих бюджетів</b>	-
<b>коштів інших джерел</b>	-

## **1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма**

Відповідно до статті 119 Конституції України, обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які делегують обласні ради обласним державним адміністраціям, закріплено статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та передбачає делегування місцевим державним адміністраціям майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку регіону.

Починаючи з 2015 року, Кабінетом Міністрів України започатковано впровадження ряду реформ у різних сферах діяльності. Перед працівниками місцевих органів виконавчої влади поставлено низку завдань щодо забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні, у тому числі з урахуванням змін до податкового законодавства, нової концепції міжбюджетних відносин (зокрема запровадження програмно-цільового та гендерно-орієнтованого бюджетування місцевих бюджетів), підвищення самостійності місцевих бюджетів, бюджетної децентралізації, надання адміністративних послуг, тощо.

Відповідальність за створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території покладається на місцеві органи виконавчої влади, зокрема на обласну державну адміністрацію.

Протягом останніх років передбачені Київській обласній державній адміністрації (далі – облдержадміністрація) з загального фонду Державного бюджету України бюджетні асигнування на утримання апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації не є достатніми для проведення необхідних видатків для забезпечення виконання повноважень виконавчої влади та реалізації делегованих повноважень Київською обласною радою. Особливо вкрай обмежені доведені асигнування з державного бюджету на оплату праці працівникам облдержадміністрації. Так, у 2017 році видатки на заробітну плату становили 54 764,7 тис. грн, у 2018 році – 79 958,3 тис. грн, у 2019 році – 79 774,5 тис. грн, у 2020 році – 97 162,6 тис. гривень і заплановані видатки на 2021 рік – 96 531 тис. гривень.

Крім того, враховуючи існуючі у м. Києві та Київській області ціни на споживчий кошик та комунальні послуги, така заробітна плата не забезпечує достатні матеріальні умови державних службовців для належного виконання ними службових обов'язків, як це передбачено статтею 50 Закону України «Про державну службу».

Як наслідок, працівники, пропрацювавши в облдержадміністрації 1-2 роки та отримавши певний досвід роботи, переходять працювати до центральних органів виконавчої влади або їх територіальних підрозділів. Постійна плінність кадрів не сприяє укомплектуванню кваліфікованими кадрами облдержадміністрації і негативно впливає на виконання належним чином функцій, передбачених Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Разом з тим, статтею 26 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» визначено, що у 2021 році для всіх категорій працівників державних органів застосовуються розміри та умови оплати праці, що діяли на 1 вересня 2020 року.

У зв'язку з викладеним є необхідність в розробці, прийнятті та виконанні Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2021-2022 роки (далі – Програма).

## **2. Визначення мети програми**

В умовах реформування галузей економіки, започаткованих Кабінетом Міністрів і Президентом України та сформованих у Програмі діяльності Уряду, а також затверджених Указом Президента України від 30.09.2019 року № 722/2019 «Про цілі сталого розвитку України на період до 2030 року», необхідно забезпечити здоровий спосіб життя та сприяти благополуччю для всіх у будь-якому віці, сприяти поступальному, всеохоплюючому та сталому економічному зростанню, повній і продуктивній зайнятості та гідній праці для всіх.

Виходячи з цього, метою Програми є створення умов для належного забезпечення діяльності, ефективної і стабільної роботи системи органів влади, фінансова мотивація у підвищенні професіоналізму працівників апарату і структурних підрозділів обласної державної адміністрації щодо виконання делегованих обласною радою повноважень відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», створення умов для динамічного, збалансованого соціально-економічного розвитку області, підвищення дієвості управлінських рішень та покращення системи регіонального державного управління в цілому, розвиток співпраці та посилення взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування.

## **3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми**

Програма розроблена відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну службу», «Про джерела фінансування органів державної влади», «Про Державний бюджет України на 2021 рік», постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України та з метою підвищення ефективності роботи апарату і структурних підрозділів облдержадміністрації, спрямованої на якісне здійснення виконання рішень обласної ради, обласних цільових програм з інших питань, а також розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму тощо.

Програма спрямована на фінансове стимулювання працівників для забезпечення підвищення престижності праці в органах державної влади, створення умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання апаратом і структурними підрозділами обласної державної адміністрації делегованих обласною радою обласній державній адміністрації повноважень.

При цьому, процес виконання делегованих повноважень потребує мобілізації усіх наявних ресурсів – трудових, фінансових. Разом з тим, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, якого не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності.

Шляхом розв'язання визначеної проблеми є залучення коштів обласного бюджету, що сприятиме збільшенню видатків на оплату праці працівникам апарату та структурним підрозділам обласної державної адміністрації в обсязі, достатньому для ефективного виконання делегованих повноважень.

Розподіл зазначених видатків між апаратом та структурними підрозділами обласної державної адміністрації затверджується розпорядженням голови Київської обласної державної адміністрації або особою, яка виконує його обов'язки на підставі пропозицій, наданих департаментом фінансів обласної державної адміністрації.

Програма виконується в один етап.

#### **4. Перелік завдань (напрямків) і заходів програми та результативні показники**

Основними завданнями (напрямами) цієї Програми є:

- організація та сприяння у виконанні Програми економічного і соціального розвитку області, цільових галузевих програм, забезпечення виконання обласного бюджету та інших делегованих повноважень, передбачених статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- організація ефективної взаємодії облдержадміністрації з обласною радою та органами місцевого самоврядування з метою спільного вирішення усього спектру питань економічного і соціального розвитку.

Реалізація заходів Програми надасть можливість апарату та структурним підрозділам обласної державної адміністрації якісно та ефективно здійснювати делеговані обласною радою повноваження на території області, вирішувати питання подальшого соціально-економічного розвитку, підвищити мобільність та оперативність при вирішенні гострих соціально-економічних питань; підвищити рівень продуктивності праці працівників адміністрації, підвищити якість надання адміністративних послуг, посилити контроль за виконанням прийнятих рішень, розпоряджень, доручень тощо.

## **5. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності**

Підвищення рівня оплати праці державних службовців може сприяти зменшенню плинності кадрів, професійного виконання посадових обов'язків, заохочення працівників до ефективної, результативної, ініціативної та добросовісної роботи, підготовки аналітичних, інформаційних та інших матеріалів, розпоряджень обласної державної адміністрації, виконання завдань, визначених статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

## **6. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Головним виконавцем заходів Програми є департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Контроль за формуванням і виконанням Програми, аналіз результатів виконання окремих завдань (робіт) та оцінку їх якості здійснює постійна комісія Київської обласної ради з питань розвитку місцевого самоврядування, децентралізації та адміністративно-територіального устрою, регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції.

Учасники Програми щокварталу, до 10 числа місяця, що настає за звітним, надають інформацію про хід її виконання до департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації надає щокварталу та щороку, до 25 числа місяця, що настає за звітним, зведені звіти про хід виконання завдань і заходів Програми до Київської обласної ради.

**Голова**

**Наталія ГУНЬКО**