

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Київської обласної ради
від 15 жовтня 2020 року № 898-36-VII

**Київська обласна цільова програма
підтримки підприємств спільної власності територіальних
громад сіл, селищ, міст Київської області і запобігання
їх банкрутству на 2020 - 2022 роки**

м. Київ
2020 рік

ЗМІСТ

	Стор.
1. Паспорт програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма	4
3. Визначення мети програми	5
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми	6
5. Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники	6
6. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності	7
7. Координація та контроль за ходом виконання програми	8

ПАСПОРТ
Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної
власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області
і запобігання їх банкрутству на 2020 - 2022 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Київська обласна рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади / органу місцевого самоврядування про ініціювання розроблення Програми	Розпорядження в.о. голови Київської обласної ради від 01.09.2020 № 440 «Про ініціювання розробки проекту Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх банкрутству на 2020 - 2022 роки»
	Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту / змін до програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 08.10.2020 № 559
3.	Розробник Програми	Київська обласна рада
4.	Співрозробники Програми	Департамент економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації, управління з питань власності Київської обласної державної адміністрації
	Головний розпорядник коштів	Департамент економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації
6.	Учасники програми (співвиконавці)	Комунальні підприємства Київської обласної ради
7.	Термін реалізації Програми	2020 - 2022 роки
7.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	I етап
8.	Перелік місцевих бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет

9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	11701,3 тис грн
9.1	коштів обласного бюджету	11701,3 тис грн

1.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування. Дотримання фінансово-бюджетної дисципліни підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області (далі – комунальні підприємства) є одним із завдань, виконання якого має забезпечити власник юридичних осіб - Київська обласна рада.

Для виконання цього завдання важливе значення має стабілізація роботи вказаних підприємств та установ, забезпечення їх ефективного функціонування на ринках надання послуг та досягнення їх прибуткового рівня діяльності, запобігання їх банкрутству.

Відповідно до положень статті 140 Господарського кодексу України, джерелами формування майна суб'єктів господарювання є: грошові та матеріальні внески засновників; доходи від реалізації продукції (робіт, послуг); доходи від цінних паперів; капітальні вкладення і дотації з бюджетів; надходження від продажу (здачі в оренду) майнових об'єктів (комплексів), що належать їм, придбання майна інших суб'єктів; кредити банків та інших кредиторів; безоплатні та благодійні внески, пожертвування організацій і громадян; інші джерела, не заборонені законом.

Забезпечення виконання власних статутних завдань комунальних підприємств Київської обласної ради потребує залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна, оновленню технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до відповідного бюджету.

Відповідно до положень статті 78 Господарського кодексу України, Київська обласна рада має право, як засновник, встановлювати та поповнювати за рахунок коштів обласного бюджету статутні капітали цих підприємств.

Відповідно до положень частини 1 статті 4 Кодексу України з процедур банкрутства засновники (учасники, акціонери) боржника, власник майна (орган, уповноважений управляти майном) боржника, центральні органи виконавчої влади, органи Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, в межах своїх повноважень зобов'язані своєчасно вживати заходів для запобігання банкрутству боржника.

Згідно з положеннями пункту 21 частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на інші програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною місцевою радою згідно із законом.

Проведений системний аналіз стану фінансово-господарської діяльності окремих комунальних підприємств Київської обласної ради за перше півріччя 2020 року засвідчив, що через зниження платоспроможності потенційних споживачів їх послуг, а також невідповідність фактичних витрат на надання вказаних послуг їх вартості відповідно до укладених договорів, призвело до зменшення обсягів обігових коштів комунальних підприємств, що унеможливило здійснювати у повному обсязі платежі за спожиті енергоносії, на нарахування заробітної плати та податкові платежі, і як наслідок цього - зростання кредиторської заборгованості за вказаними видами платежів.

Так, фактична собівартість експлуатаційних послуг, що надаються Комунальним підприємством Київської обласної ради «Управління споруд» споживачам (в основному бюджетним установам, утримання яких фінансується з державного бюджету), у декілька разів перевищує реально сплачені ними суми платежів за надані послуги відповідно до укладених договорів на оренду приміщень. Внаслідок цього кредиторська заборгованість цього підприємства станом на 01.10.2020 складала 4594,3 тис. гривень.

Через значні борги населення за спожитий природний газ заборгованість Комунального підприємства Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницьктепломережа» перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу становить 7,1 млн гривень.

Здійснити погашення зазначених сум кредиторської заборгованості зазначеними комунальними підприємствами Київської обласної ради неможливо без надання у 2020 році фінансової підтримки з обласного бюджету Київської області для поповнення їх обігових коштів на загальну суму 11701,3 тис. грн, з них для Комунального підприємства Київської обласної ради «Управління споруд» – 4594,3 тис грн та Комунального підприємства Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницьктепломережа» – 7107,0 тис. гривень.

Для вирішення вказаної проблеми необхідно розробити проект Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області і запобігання їх

банкрутству на 2020 - 2022 роки. Основні положення вказаної програми відповідають Бюджетному кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з урахуванням вимог Законів України «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», частини 2 статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес».

3. Визначення мети Програми

Метою цієї Програми є визначення та реалізація комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на поліпшення розвитку та підтримку діяльності комунальних підприємств (далі – підприємства) спільної власності територіальних громад області, створення сприятливих умов для розвитку та забезпечення беззбиткової діяльності підприємств та збереження їх комунального майна шляхом надання фінансової підтримки.

Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств та установ з метою покращення обслуговування жителів територіальних громад області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів спільної власності територіальних громад області.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Програму планується виконати в I етап протягом 2020 – 2022 років.

На даному етапі в програму закладено фінансування для виконання нагальних заходів та завдань, які передбачено провести у 2020 році.

З метою виконання заходів програми, доцільно визначити ключові цілі, які потрібно досягти, а саме:

- створення належних умов для здійснення комунальними підприємствами статутної діяльності;
- зміцнення фінансово-бюджетної дисципліни комунальних підприємств;
- погашення заборгованості за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу;
- поліпшення інвестиційної діяльності, спрямованої на переоснащення, відновлення та реконструкцію виробничих потужностей;
- своєчасне здійснення платежів по заробітній платі, оплати поточних рахунків за спожиті енергоносії, матеріально-технічні ресурси;

- погашення заборгованості щодо сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування та інше соціальне страхування, виконання зобов'язань щодо погашення податкових боргів;

- забезпечення ефективного використання майна;

- забезпечення виконання інших заходів для фінансової підтримки комунальних підприємств області.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

Ресурсне забезпечення Програми викладено у додатку 1 до Програми.

5. Перелік завдань (напрямів) і заходів Програми та результативні показники

Основним завданням Програми на даному етапі є створення сприятливих умов для здійснення беззбиткової діяльності комунальних підприємств та збереження комунального майна. За підсумками проведеного аналізу фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств було встановлено, що переважна більшість є збитковими та мають борги перед державою, юридичними та фізичними особами.

На даному етапі найбільш оптимальним варіантом вирішення першочергових проблем шляхом здійснення комплексного підходу, є надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, що дасть можливість вирішити нагальні проблеми вийти на рівень беззбиткової діяльності.

У подальшому реалізація зазначених заходів дасть можливість здійснити оптимізацію структури комунальних підприємств, збільшити обсяги виробництва продукції та надання послуг комунальними підприємствами, а також покращити якість послуг та продукції.

Виконання заходів Програми сприятиме:

- поліпшенню рівня фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств;
- підвищенню ефективності використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад області;
- упорядкуванню платежів комунальних підприємств з підприємствами - постачальниками енергоносіїв та уникненню кредиторської заборгованості, своєчасному проведенню рахунків з податків і зборів;
- створенню умов для стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств при здійсненні господарської діяльності;
- дотриманню нормативів, норм, стандартів, порядків і правил при наданні послуг комунальними підприємствами;
- вирішенню інших проблемних питань, що виникають при реалізації

комунальними підприємствами своїх статутних завдань.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

6. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності

Очікуваними результатами виконання Програми є:

- забезпечення погашення заборгованості за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу;
- поліпшення рівня фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств;
- покращення стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств;
- підвищення якості надання енергопослуг населенню та іншим споживачам послуг;
- вирішення інших проблемних питань, що виникають при реалізації комунальними підприємствами своїх статутних завдань.

7. Координація та контроль за ходом виконання програми

Контроль за виконанням завдань і заходів Програми здійснює департамент економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації.

Департамент економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації щоквартально до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформує про стан фінансування заходів Програми, а також щороку до 01 лютого інформує Київську обласну раду про виконання заходів Програми за рік.

Заступник голови

Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних
громад сіл, селищ, міст Київської області і запобігання їх банкрутству
на 2020 -2022 роки

тис. грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрат на виконання програми
	I етап			
	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5
Обсяг ресурсів, усього,	11701,3	0		11701,3
у тому числі:				
обласний бюджет	11701,3			11701,3
державний бюджет	0	0	0	0
районні, міські (міст обласного значення), об'єднаних територіальних громад бюджети	0	0	0	0
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	0	0	0	0
кошти небюджетних джерел	0	0	0	0

Заступник голови

Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ

ПОКАЗНИКИ ПРОДУКТУ

Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області і запобігання їх банкрутству на 2020 -2022 роки

тис. грн.

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	І етап виконання програми			Всього витрат на виконання програми
				2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Показники продукту програми						
1.	Забезпечення функціонування комунального підприємства Київської обласної ради «Управління споруд» шляхом поповнення його обігових коштів	одиниць	-	1	-	-	4594,3
2.	Забезпечення функціонування комунального підприємства Київської обласної ради «Переяслав - Хмельницьктепломережа» шляхом фінансової підтримки з метою поповнення обігових коштів для погашення заборгованості за розподіл природного газу та його споживання	одиниць	-	1	-	-	7107,0

II.		Показники ефективності програми					
1.	Середня сума фінансової підтримки для забезпечення функціонування комунального підприємства Київської обласної ради «Управління споруд»	тис. грн	-	4594,3	-	-	4594,3
2.	Середня сума фінансової підтримки одного комунального підприємства для погашення його заборгованості за спожитий природний газ	тис. грн	-	7123,0	-	-	7107,0
III.		Показники якості програми					
1.	Відсоток кількості комунальних підприємств, яким планується надання фінансової підтримки, до загальної кількості підприємств, які її потребують	%	-	100	-	100	11701,3

Заступник голови

Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ

**Напрями діяльності та заходи Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області і
запобігання їх банкрутству на 2020 -2022 роки**

тис.грн.

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), у тому числі			Очікуваний результат
						I - етап			
						2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Забезпечення функціонування комунального підприємства Київської обласної ради, яке забезпечує діяльність Київської обласної ради, Київської обласної державної адміністрації	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Управління споруд» (поповнення обігових коштів): - погашення заборгованості за надані послуги з теплопостачання – 1782,5 тис. грн; - погашення заборгованості за спожиту електроенергію – 976,6 тис. грн; - погашення заборгованості за надані послуги з водопостачання та водовідведення – 149,8 тис. грн; - погашення заборгованості з оплати праці працівників комунального підприємства – 929,9 тис. грн;	2020	Департамент економіки та цифровізації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Управління споруд»	Обласний бюджет	4594,3	-	-	Створення умов для стабільної роботи комунального підприємства Київської обласної ради шляхом погашення його заборгованості за надані послуги з водопостачання, водовідведення, за енергетичні послуги, поточні витрати на утримання

		<ul style="list-style-type: none"> - погашення заборгованості з податкових зобов'язань – 272,1 тис. грн; - погашення заборгованості за надання технічних послуг з обслуговування ліфтів – 67,4 тис. грн; - погашення заборгованості за виконані електромонтажні роботи – 88,4 тис. грн; - погашення заборгованості з податку на додану вартість – 327,6 тис. гривень. 							адмінбудівлі, обслуговування ліфтів, погашення заборгованості з оплати праці працівників підприємства, а також податкові зобов'язання
2.	Забезпечення функціонування комунального підприємства Київської обласної ради, яке забезпечує постачання теплової енергії населенню, бюджетним установам, організаціям та споживачам незалежно від форм власності за спожитий природний газ	<p>Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницьктепломережа» (поповнення обігових коштів):</p> <ul style="list-style-type: none"> - заборгованість за розподіл природного газу через Акціонерне товариство "Оператор газорозподільної системи «Київоблгаз»– 1916,1 тис. грн; - заборгованість за спожитий природний газ перед Акціонерним товариством "Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» - 5190,9 тис. гривень. 	2020	Департамент економіки і цифровізації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницьктепломережа»	Обласний бюджет	7107,0	-	-	Погашення заборгованості за спожитий природний газ перед Акціонерним товариством «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» та Акціонерним товариством "Оператор газорозподільної системи «Київоблгаз»

Заступник голови

Ярослав ДОБРЯНСЬКИЙ