

**Комітет Верховної Ради України
з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального
розвитку та містобудування**

Депутатське звернення

12.06.2020 Кабінетом Міністрів України було схвалено проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів». Відповідно до зазначеного проекту, Київську область поділено на 6 районів – одиниць субрегіонального рівня, серед яких Бучанський район, до якого мають увійти також Вишгородський, Іванківський, Поліський, Бородянський, Ірпінський, частина Макарівського та частина Києво-Святошинського району.

Поданий проект не враховує норми Директиви № 1059/2003 Європейського парламенту і Ради «Про створення загальної класифікації територіальних одиниць для статистики (NUTS)» від 26 травня 2003 року (із змінами і доповненнями) та Методичних рекомендацій щодо критеріїв формування адміністративно-територіальних одиниць субрегіонального (районного) рівня, розроблених Міністерством регіонального розвитку, будівництва, житлово-комунального господарства України (далі – Рекомендації).

Згідно Рекомендацій, адміністративний центр одиниці адміністративно-територіального устрою субрегіонального (районного) рівня – населений пункт, визначений для розташування місцевого органу виконавчої влади, територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад.

30 квітня 2020 року Вишгородською районною радою до Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування було надіслано пропозицію обрати місто Вишгород адміністративним центром одиниці субрегіонального рівня.

26 травня 2020 року Вишгородською районною радою прийнято рішення № 813-46-VII, згідно якого депутати Вишгородської райради звернулися до Міністерства розвитку громад та територій України з проханням визначити місто Вишгород Київської області адміністративним центром одиниці субрегіонального рівня.

9 червня 2020 року голова Вишгородської районної ради разом із головами Іванківської, Поліської та Бородянської районних рад, а також Вишгородським міським головою у спільному листі щодо реформування субрегіонального рівня місцевого самоврядування, адресованому Голові Верховної Ради Разумкову Д. О., Прем'єр-міністру України Шмигалю Д. А., т.в.о. голови Київської обласної державної адміністрації Володіну В.Г., виклали позицію щодо обрання центром майбутнього району міста Вишгород, для забезпечення належного функціонування майбутньої одиниці субрегіонального

рівня, у зв'язку з тим, що місто Буча не зможе повною мірою виконувати такі функції.

Незважаючи на викладену позицію, яка б забезпечила інтереси більшості населення майбутнього району, 12.06.2020 Кабінет Міністрів України схвалив проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів», згідно якого центром однієї з одиниць субрегіонального рівня визначено місто Буча.

Відповідно до Методичних рекомендацій, одиниця субрегіонального рівня має відповідати таким критеріям:

1) територія є компактною, географічно цілісною та нерозривною (відсутність територіальних анклавів та екславів);

2) чисельність постійного населення становить, як правило, не менше, ніж 150 тисяч осіб.

На сьогодні проєктом постанови передбачено, що кількість постійного населення складе 422,6 тисяч чоловік, що може створити суттєвий тиск на органи влади, які розміщуватимуться в новоствореному районі, та призвести до погіршення якості надання адміністративних послуг.

У випадку об'єднання Вишгородського, Поліського, Іванківського та Бородянського районів, кількість постійного населення складе більше 170,0 тис., що цілком відповідає Методичним рекомендаціям. На території Вишгородського району постійно проживає більше 75 тисяч чоловік, що робить його найбільшим з зазначених районів, а в зоні доступності до міста Вишгород, який пропонується для обрання центром майбутнього району, проживає найбільша кількість населення.

В такому випадку, територія новоствореного Вишгородського району повністю охопить північ Київської області, адже всі райони мають спільні кордони.

Через територію Вишгородського, Іванківського та Поліського районів проходить автошлях Р02 — автомобільний шлях регіонального значення Київ-Іванків-Овруч, який з'єднує між собою усі райони. З Бородянського району до Вишгородського ведуть наступні автомобільні шляхи: європейський автомобільний маршрут Е373 та автомобільні шляхи територіального значення в Київській області Т1019-Т1011-Т1002, які також об'єднують Бородянський район з Іванківським та Поліським.

Всі ці райони пов'язані боротьбою з наслідками аварії на ЧАЕС, велика кількість жителів Поліського та Іванківського районів була переселена саме до Вишгородського району. Крім того, вже зараз населення Поліського та Іванківського району активно використовує можливість отримання послуг у місті Вишгород, серед яких і медичні послуги.

Місто Вишгород як потенційний районний центр по транспортній доступності є рівновіддаленим від усіх громад, які планується включити до одного району, а також має необхідну інженерно-транспортну та соціальну інфраструктуру.

Місто Вишгород розбудовувалося як адміністративний центр районного місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з проханням дослухатися до представників громад та прийняти виважене рішення – створити у Київській області сьомий район – Вишгородський з центром у місті Вишгород, який у повній мірі відповідає вимогам Методичних рекомендацій і задовольнить інтереси мешканців майбутнього новоствореного району. масштабу і має перспективи для подальшого розвитку. У п'ятиповерховій адмінбудівлі розміщені структурні підрозділи райдержадміністрації та районна рада, і при виборі міста Вишгород центром адміністративно-територіальної одиниці субрегіонального рівня та відповідному реформуванні буде можливість комфортно розмістити нові управлінські структури. Крім того, такі установи, як суд, прокуратура, поліція, військкомат, казначейство та деякі інші мають виокремлені приміщення, але, при цьому, знаходяться на одній вулиці, що дає можливість людям безпроблемно зараз і в подальшому вирішити відразу в одному місці переважну більшість своїх питань. Разом з тим, у місті Вишгород також знаходиться приміщення Проектного інституту, площі якого можна використати для розміщення необхідних управлінських структур.

Одночасно з цим необхідно зазначити, що місто Буча, зважаючи на відсутність необхідної інфраструктури, не може розглядатися як адміністративний центр одиниці субрегіонального рівня, так як не має можливості задовольнити спільні інтереси територіальних громад, що входитимуть до майбутнього району.

Зокрема, Методичними рекомендаціями визначено зону доступності адміністративного центру як територію навколо адміністративного центру одиниці субрегіонального рівня, яка визначається відповідно до цих Методичних рекомендацій для організації і діяльності місцевого органу виконавчої влади, територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад, для здійснення ними на цій території передбачених законодавством повноважень та/або надання відповідних послуг.

Методичні рекомендації передбачають чіткі критерії, за якими адміністративним центром одиниці субрегіонального рівня може бути місто, чисельність постійного населення якого становить не менше, ніж 50 тисяч осіб.

На сьогодні чисельність населення в м. Бучі складає 36 334 особи.

Буча є дотаційним містом, що стає очевидним, якщо проаналізувати за відкритими даними його бюджет, тобто неспроможним забезпечити власні потреби, не кажучи вже про потреби майбутнього району.

У 2019 році було створено Бучанську об'єднану територіальну громаду (далі – ОТГ), до якої також увійшли Гаврилівська, Блиставицька та Луб'янська сільські ради, проте вказана ОТГ так і залишилася дотаційною.

За інформацією Міністерства фінансів України, запланована дотація на 2020 рік, становить майже 9 мільйонів гривень - лише це зможе забезпечити

виплати заробітних плат бюджетникам, наявність опалення у закладах освіти та діяльність комунального господарства.

Дана ситуація не відповідає навіть основним принципам реформи децентралізації, що планувалася як можливість формування фінансово самодостатніх громад, які зможуть розвиватися за рахунок власного бюджету.

Крім того, в місті відсутня будь-яка інфраструктура, що може бути використана для розміщення управлінських структур – згідно рішення Верховного суду, міська лікарня належить м. Ірпінь, перебуває в незадовільному стані та не може забезпечити надання якісних медичних послуг, пологовий будинок в місті відсутній. Бучанське міське відділення поліції станом на 2019 рік налічує 14 співробітників, які підпорядковуються Ірпінському відділу поліції, не кажучи вже про суд, прокуратуру та інші органи влади. В основному, комунальні підприємства та органи влади розміщені на перших поверхах багатоквартирних будинків.

Отже, місто Буча не може забезпечити навіть самих себе та об'єктивно не відповідає жодному із визначених Методичних рекомендацій параметрів, а тому, в інтересах населення, не може претендувати на визначення його центром одиниці субрегіонального рівня, навіть незважаючи на розділення та створення Вишгородського району.

Серед ключових завдань децентралізації є формування ефективного місцевого самоврядування та територіальної організації влади для надання якісних та доступних публічних послуг, задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території.

Реформа місцевого самоврядування спрямована на створення та підтримку сприятливого життєвого середовища, необхідного для розвитку людини, її самореалізації, захисту її прав, надання населенню органами місцевого самоврядування й утвореними ними установами та організаціями якісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг на відповідних територіях.

Враховуючи вищевикладене, зважаючи на спільну позицію депутатів Київської обласної ради, голів районних рад, які пропонуються до об'єднання в один Вишгородський район, для зняття напруги в суспільстві та досягнення цілей, покладених в основу реформи децентралізації, ми, депутати Київської обласної ради сьомого скликання, просимо розглянути можливість розділити зазначений у проєкті Постанови Верховної Ради України Бучанський район на два, утворивши Вишгородський район з центром у місті Вишгород, до якого увійдуть також Поліський, Іванківський та Бородянський райони.

**Підтримано
рішенням Київської обласної ради
VII скликання
від 22.06.2020 № 829-35-VII**