

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Рішення Київської обласної ради**  
**від 24 грудня 2020 року № 032-01-VIII**

**Обласна цільова комплексна програма  
профілактики та протидії злочинності у Київській області  
на 2017-2021 роки «Безпечна Київщина»**

(нова редакція)

**м. Київ**  
**2020 рік**

**ЗМІСТ**

I.	Паспорт програми	3
II.	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма	4
III.	Визначення мети програми	7
IV.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми	7
V.	Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники	9
VI.	Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності	10
VII.	Координація та контроль за ходом виконання програми	11
	Додаток 1	
	Додаток 2	
	Додаток 3	

## І. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення програми	Київська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади/органу місцевого самоврядування про ініціювання розроблення програми*	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 27.03.2017 № 134 «Про ініціювання розробки проекту Обласної цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності на 2017-2020 роки «Безпечна Київщина»
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програми/змін до програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 07.12.2020 № 704 «Про схвалення проекту Обласної цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності у Київській області на 2017-2021 роки «Безпечна Київщина» (нова редакція)»
4.	Розробник програми	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
5.	Співрозробники програми	Департамент регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації
6.	Головний розпорядник коштів	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
7.	Відповідальний виконавець програми	Департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації
8.	Учасники програми (співвиконавець)	Головне управління Національної поліції в Київській області, Головне управління Служби безпеки України у м. Києві та Київській області, громадські формування з охорони громадського порядку і державного кордону
9.	Термін реалізації програми	2017-2021 роки
10.	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	I етап

11.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
12.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	40 534,000 тис. грн
12.1.	у тому числі:	-
	коштів державного бюджету**.	-
	коштів обласного бюджету	40 534,000 тис. грн
	коштів інших місцевих бюджетів***	-
	коштів інших джерел	-

## II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Підрозділами поліції Головного управління Національної поліції в Київській області вживаються організаційні та практичні заходи, з метою протидії злочинності, підвищення ефективності забезпечення публічної безпеки і порядку на території обслуговування, дотримання конституційних прав та свобод громадян та виконання завдань за пріоритетними напрямками поліцейської діяльності, визначеними керівництвом Національної поліції України. Вжиті заходи, у цілому позитивно вплинули на оздоровлення криміногенної обстановки на території Київської області.

Упродовж 2016 року зареєстровано **328 763** заяви і повідомлення про кримінальні правопорушення та інші події, з них до ЄРДР внесено інформацію щодо 59 216 повідомлень, за 12405 складено протоколи про адміністративні правопорушення, 263,3 тис. звернень розглянуто згідно із Законом України «Про звернення громадян» (далі – ЗУ «Про звернення громадян»); 2017 року – зареєстровано **357 384** заяв і повідомлень (більше на 8,7% ніж у попередньому році), з них до ЄРДР внесено інформацію щодо 55 046 повідомлень, за 10151 складено протоколи про адміністративні правопорушення, 298,7 тис. звернень розглянуто згідно із ЗУ «Про звернення громадян»; 2018 року – зареєстровано **374 910** заяв і повідомлень, (більше на 4,9% ніж у попередньому році), з них до ЄРДР внесено інформацію щодо 45 400 повідомлень, за 6868 складено протоколи

про адміністративні правопорушення, 328,7 тис. звернень розглянуто згідно із ЗУ «Про звернення громадян»; 2019 року – зареєстровано **383 410** заяв і повідомлень, (більше на 2,3% ніж у попередньому році), з них до ЄРДР внесено інформацію щодо 40 749 повідомлень, за 7298 складено протоколи про адміністративні правопорушення, 341,6 тис. звернень розглянуто згідно із ЗУ «Про звернення громадян».

Провівши аналіз стану злочинності на території Київської області упродовж останніх років спостерігаємо тенденцію до її зниження та покращення результатів роботи щодо розкриття кримінальних правопорушень: упродовж 2016 року зареєстровано **27958** злочинів, з яких 7297 розкрито, або **30,5%**, направлено до суду 7221 кримінальних правопорушень; 2017 року зареєстровано **24032** злочини (на **14% менше** ніж у попередньому році), з них 9876 розкрито, або **41,1%**, направлено до суду 10498 кримінальних проваджень; 2018 року зареєстровано **18627** злочинів (на **22,5% менше** ніж у попередньому році), з них 8847 розкрито, або **47,5%**, направлено до суду 9613 кримінальних проваджень; 2019 року зареєстровано **15623** злочини (на **16,1% менше** ніж у попередньому році), з них 7846 розкрито, або **50,2%**, направлено до суду 8336 кримінальних проваджень.

Також, протягом 10 місяців 2020 року до підрозділів поліції області надійшло **364 880** заяв і повідомлень громадян про кримінальні правопорушення та інші події, що на **13%** більше ніж за аналогічний період минулого року (10 міс. 2019 – 322892), з них до ЄРДР внесено інформацію щодо 50 996 повідомлень, за 16166 складено протоколи про адміністративні правопорушення, розглянуто згідно із ЗУ «Про звернення громадян» 304,5 тис. матеріалів. Зареєстровано **14304** злочини, що на **1% більше** ніж за аналогічний період минулого року (10 міс. 2019 – 14167), з них 7179 злочинів розкрито, або **50,2%** (10 міс 2019 – 46,5%), направлено до суду 7717 кримінальних проваджень, що більше на 9,1%, ніж у минулому році (10 міс 2019 – 7076).

Фактор організованої злочинності є суттєвим чинником посилення соціальної напруженості та дестабілізації суспільних відносин, виникнення деформації у сфері господарювання, уповільнення темпів економічного розвитку Київської області.

Безпека – це головна функція будь-якої держави. Тому зростання злочинності ніщо інше як загроза національній безпеці. На фоні й без того неспокійної обстановки в Україні, враховуючи кількість зброї, яка нині знаходиться в руках населення України (за експертними оцінками – кілька мільйонів нелегальних «стволів»), влада повинна звернути найпильнішу увагу на питання безпеки громадян.

На даний час, незважаючи на заходи, що вживаються виконавчою владою та правоохоронними органами, криміногенна ситуація в області є складною.

Суттєвий вплив на збільшення злочинності відіграє масова вимушена міграція в Київську область зі східних і південно-східних регіонів України.

Залишається проблемою високий рівень наркотизації населення, про що свідчить збільшення кількості незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних та сильнодіючих речовин.

Недосконалість системи реінтеграції бездомних громадян, соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі, невирішеність питання щодо примусового лікування осіб, хворих на алкоголізм, спричиняє збільшення кількості злочинів, вчинених повторно, у громадських місцях, у тому числі в стані алкогольного сп'яніння.

Поширення дитячої бездоглядності і безпритульності, що відбувається, зокрема, через зменшення кількості позашкільних гуртків і секцій, призводить до збільшення кількості правопорушень, вчинених неповнолітніми та за їх участю, випадків втягнення неповнолітніх у злочинну діяльність.

Незайнятість населення, зокрема молоді, також негативно впливає на рівень злочинності. Отже, актуальним є питання щодо недопущення залучення таких осіб до протиправної діяльності.

Зазначені фактори негативно позначаються на іміджі Київської області, її економічному становищі, призводять до зменшення обсягу інвестицій та зниження рівня довіри населення до органів державної влади.

Злочинність на території області залишається одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень і становить реальну загрозу безпеці Київської області.

Рівень забезпечення безпеки Київської області та її жителів від різного виду загроз життю, здоров'ю та майну не повною мірою відповідає загально визнаним стандартам безпеки, притаманним, зокрема, європейським столицям.

Ураховуючи складність і різноманітність чинників, що впливають на стан та динаміку злочинності, кардинальне поліпшення криміногенної ситуації в області може бути досягнуто лише завдяки об'єднанню зусиль та спільної скоординованої роботи правоохоронних органів, виконавчої влади та місцевого самоврядування, широкого залучення до роботи в цьому напрямі недержавних структур, громадських об'єднань і громадян.

У цих умовах пріоритетом є створення систем соціальної профілактики правопорушень, комплексного забезпечення безпеки населення, території та об'єктів в області, яке, в свою чергу, вимагає розробки та реалізації довгострокових заходів організаційного, практичного, профілактичного та нормотворчого характеру.

Для дієвого впливу, заходи системи соціальної профілактики правопорушень повинні бути зосереджені на трьох базових напрямках:

- соціальна превенція (макросфера соціального життя та поліпшення мікросфери (школа, сім'я, громада);
- спеціальне запобігання злочинності державними органами і організаціями;
- запобігання злочинності силами громади.

Для комплексного підходу до питання забезпечення безпеки на території Київської області є Обласна цільова комплексна програма профілактики та протидії злочинності у Київській області на 2017-2021 роки «Безпечна Київщина» (далі - Програма).

Заходи, передбачені Програмою, мають вирішальне значення для підвищення рівня безпеки громадського порядку та профілактики протидії злочинності на території Київської області, однак в умовах недостатнього фінансування з державного бюджету не можуть бути вирішені без залучення коштів обласного та місцевих бюджетів.

### **III. Визначення мети Програми**

Метою Програми є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов вчинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів, центральних і місцевих органів виконавчої влади у зазначеній сфері, забезпечення охорони громадського порядку та захист населення від протиправних проявів, сприяння стабільному соціально-економічному розвитку області, покращанню інвестиційного клімату.

### **IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, терміни та етапи виконання програми**

Нинішній етап розвитку Київської області супроводжується постійними конфліктами між виконавчою та законодавчою владою, партіями і рухами, окремими політичними лідерами, фракціями в парламенті, апаратом Президента і апаратом уряду, між місцевою і центральною владою, а також владою і різними прошарками населення тощо.

Законодавчим підґрунтям розроблення Програми є Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону».

Програма розроблена з урахуванням позитивного міжнародного досвіду програм аналогічного спрямування та побудована на III основних напрямках:

- ґрунтовні дослідження, аналіз щодо стану криміногенної ситуації в Київській області з метою створення єдиної електронної карти протиправних діянь по районах, містах, селах та селищах та визначення найнебезпечніших місць концентрації протиправних діянь;
- проведення ефективних інформаційних компаній;
- сприяння та координація діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону, які створені і діють у взаємодії з правоохоронними органами, Державною прикордонною службою України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, додержуючись принципів гуманізму, законності, гласності, добровільності, додержання прав і свобод людини і громадянина, прав і законних інтересів

юридичних осіб, рівноправності членів цих формувань.

Проблему організації профілактики правопорушень передбачається розв'язати шляхом:

- активізації участі громадськості у забезпеченні правопорядку в області;
- забезпечення розвитку інституційних основ спільного співробітництва органів виконавчої влади у сфері профілактики правопорушень з використанням міжнародного досвіду;
- провадження просвітницької діяльності, спрямованої на виховання негативного ставлення до протиправних діянь;
- здійснення заходів, спрямованих на підвищення рівня моральності в суспільстві, правової культури громадян, утвердження здорового способу життя, запобігання проявам екстремізму, расової та релігійної нетерпимості;
- проведення профілактичної роботи з неблагополучними сім'ями, а також розроблення механізму екстреного реагування на факти бездоглядності дітей з метою недопущення їх втягнення у злочинну діяльність;
- формування системи реінтеграції бездомних громадян та соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
- запобігання незаконному переміщенню товарів через митний кордон Київської області, посилення правоохоронного компонента загальнодержавної системи протидії контрабанді;
- ліквідації каналів незаконної міграції, посилення контролю за додержанням правил в'їзду та виїзду до Київської області, перебування на її території іноземців та осіб без громадянства;
- організації та здійснення спільних з правоохоронними органами оперативно-профілактичних заходів, спрямованих на профілактику окремих категорій злочинів, використовуючи міжнародний досвід;
- підвищення рівня матеріального, технічного та наукового забезпечення роботи з профілактики правопорушень, зокрема із залученням сил і засобів місцевих органів виконавчої влади.

Необхідність комплексного вирішення питання забезпечення безпеки у Київській області обґрунтовується тим, що характерною ознакою області є значна концентрація культурних і матеріальних цінностей, наявність певної кількості потенційно небезпечних об'єктів, розширена структура автодоріг місцевого значення, близькість до державного кордону, наявність ряду населених пунктів зі значною щільністю проживання громадян. Це визначає високу небезпеку для життя й здоров'я населення.

Особливої актуальності Програми надає той факт, що протягом останніх років обласна цільова комплексна програма профілактики та протидії злочинності в області не розглядалась та не затверджувалась. Крім того, Програма не дублює інших державних, місцевих та цільових програм, а лише доповнює їх, водночас, її виконання сприятиме ефективній реалізації державної політики в різних сферах суспільного життя, вирішенню нагальних соціальних проблемних питань.



Позитивний приклад реалізації Програми може слугувати підставою для розробки та впровадження в життя аналогічних програмних документів в інших регіонах держави.

Фінансування Програми планується здійснювати за рахунок коштів обласного і місцевих бюджетів (за узгодженням) в межах видатків, що передбачені для головних розпорядників бюджетних коштів, відповідальних за її виконання, а також інших не заборонених законодавством джерел.

Обсяги матеріально-технічних і трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми, визначаються під час розроблення відповідних завдань і заходів.

Для виконання Програми може залучатися міжнародна технічна та фінансова допомога.

Разом з цим, реалізація Програми, зокрема, підвищення рівня правопорядку, забезпечення безпеки Київської області, сприятимуть подальшому стабільному соціально-економічному розвитку області та покращенню інвестиційного клімату.

Програму передбачається виконати протягом 2017-2021 років. Ресурсне забезпечення Програми визначено у додатку 1.

Оскільки вищезазначені заходи мають вирішальне значення для підвищення рівня безпеки громадського порядку, профілактики протидії злочинності на території області в умовах недостатнього фінансування з державного бюджету не можуть бути вирішені без залучення коштів місцевих бюджетів, виникає потреба фінансування їх в рамках Програми.

До виконання заходів Програми можуть залучатись власні кошти підприємств, установ, не бюджетних організацій та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяги фінансування заходів та завдань Програми зазначені в заходах до неї.

## **V. Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники**

Підвищити рівень безпеки громадського порядку, здійснити профілактику протидії злочинності та зменшити рівень криміногенної ситуації на території області, можливо за допомогою основних завдань (напрямів) та заходів програми, визначених у додатку 2.

Зокрема програмою передбачено основні завдання (напрями), з яких:

- організація та здійснення заходів з профілактики протидії правопорушень;
- підвищення ефективності роботи взаємодії органів державної влади та правоохоронних органів в області;
- підвищення ефективності оперативної роботи органів внутрішніх справ;
- формування системи реінтеграції бездомних осіб та соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі реагування і повідомлення;

- вдосконалення системи реагування на заяви та повідомлення про злочини та правопорушення;
- провадження просвітницької діяльності, спрямованої на виховання негативного ставлення до протиправних діянь;
- провадження просвітницької діяльності, спрямованої на виховання негативного ставлення до протиправних діянь;
- формування системи реінтеграції бездомних осіб та соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
- формування системи моніторингу осіб, що мають міграційні наміри;
- формування системи моніторингу осіб, організованих злочинних угруповань щодо міграційних процесів;
- забезпечення соціально-правового захисту громадян;
- проведення профілактичної роботи з підлітками, неблагополучними сім'ями, а також розроблення механізму екстреного реагування на факти бездоглядності дітей з метою недопущення їх втягнення в злочинну діяльність;
- здійснення заходів, спрямованих на утвердження здорового способу життя;
- здійснення заходів, спрямованих на протидію злочинності;
- забезпечення безпеки силою громади;
- створення єдиної карти правопорушень.

Реалізація зазначених напрямів передбачених програмою, приведе до підвищення рівня правопорядку, забезпечення безпеки Київської області та сприятиме подальшому стабільному соціально-економічному розвитку області та покращенню інвестиційного клімату.

Для відображення рівня досягнення мети, цілей та виконання завдань передбачених Програмою визначено показники продукту, ефективності та якості, які зазначені у додатку 3 даної програми.

## **VI. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності**

Оцінка показників проводиться з урахуванням офіційних статистичних показників найближчого від початку виконання програми звітного року.

Передбачається, що реалізація Програми до 2021 року дасть можливість:

- скоротити кількість злочинів проти життя та здоров'я громадян;
- підвищити рівень розкриття тяжких та особливо тяжких видів злочинів;
- забезпечити високий рівень громадського порядку та безпеки;
- підвищити ефективність та оперативність роботи правоохоронних органів з реагування на заяви і повідомлення громадян про злочини, розшуку і затримання злочинців у найкоротший термін;
- покращити профілактику правопорушень у середовищі неповнолітніх та молоді;
- зменшити кримінальний тиск на економічні відносини;
- обмежити незаконний обіг зброї та наркотиків;

- посилити контроль за міграційними потоками та знизити рівень незаконної міграції;
- забезпечити збереження майна фізичних та юридичних осіб, муніципального, відомчого й іншого житлового фонду;
- залучити громадян до активної діяльності з охорони правопорядку у Київській області;
- підвищити рівень довіри населення до органів державної влади.

## **VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію виконання Програми здійснює заступник голови Київської обласної державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків.

Загальний контроль за реалізацією заходів Програми здійснюється постійною комісією з питань розвитку місцевого самоврядування, громад, регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції Київської обласної ради.

Узагальнену інформацію про виконання Програми департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації надає постійній комісії з питань розвитку місцевого самоврядування, громад, регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції Київської обласної ради щоквартально до 25 числа місяця наступного за звітним періодом та щорічно до 25 числа січня наступного за звітним роком.

Крім цього, департамент цивільного захисту, оборони та взаємодії з правоохоронними органами Київської обласної державної адміністрації забезпечує один раз на півроку подання департаменту фінансів та департаменту економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації, постійним комісіям Київської обласної ради з питань бюджету і фінансів, з питань соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва, агропромислового комплексу, торгівлі, регуляторної, інноваційно-інвестиційної політики, зовнішньоекономічних зв'язків та фінансового забезпечення розвитку області, питань розвитку місцевого самоврядування, громад, регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції узагальнену інформацію про стан виконання Програми за I півріччя та рік до 25 вересня та 25 березня відповідно.

Виконавці заходів Програми несуть відповідальність за їх якісне та своєчасне виконання, раціональне використання фінансових коштів і ресурсів, що виділяються на їх реалізацію.

Координатор та виконавці Програми, з урахуванням реалізації заходів Програми та виділених у поточному році фінансових ресурсів, надають департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням.

За відсутності фінансування заходів Програми виконавці, за погодженням із замовником, вносять до Київської обласної ради пропозиції про зміну термінів їх виконання або зняття з контролю.

За необхідності, постійна комісія з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та боротьби з корупцією Київської обласної ради вносить пропозиції до департаменту фінансів та департаменту економіки та цифровізації Київської обласної державної адміністрації.

Хід та результати виконання заходів Програми обов'язково розглядати на засіданнях сесій Київської обласної ради і заслуховувати звіти керівників органів виконавчої влади міста і виконавців.

**Перший заступник голови**

**Марина САПОЖКО**

**Додаток 1  
до Програми**

**Ресурсне забезпечення обласної цільової комплексної програми профілактики та протидії злочинності у Київській області на 2017-2021 роки „Безпечна Київщина”**

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	І етап 2017 - 2021 роки					II етап	III етап	Всього витрат на виконання Програми
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	2021 рік	(20__ - 20__ роки)	(20__ - 20__ роки)	
Обсяг ресурсів, усього у тому числі:	9 500,000	0	594,000	11 840,000	18 600,000	-	-	40 534,000
державний бюджет	-	-	-	-		-	-	-
обласний бюджет	9 500,000	0	594,000	11 840,000	18 600,000	-	-	40 534,000
районні, міські (міст обласного значення), об'єднаних територіальних громад бюджети	-	-	-	-		-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-	-	-	-		-	-	-
кошти не бюджетних джерел	-	-	-	-		-	-	-

**Перший заступник голови**

**Марина САПОЖКО**