

**Звернення
депутатів Київської обласної ради VII скликання до Генерального
прокурора України щодо забезпечення швидкого, повного та
неупередженого розслідування фактів неправомірного заволодіння майном
спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст
Київської області**

Ми, депутати Київської обласної ради, стурбовані ситуацією щодо неправомірного заволодіння майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області.

Станом на сьогодні встановлено ряд фактів неправомірного заволодіння майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, зокрема:

- здійснення державної реєстрації та фактичного захоплення об'єкту нерухомого майна за адресою: вул. Ярославська, 9 (11) в м. Ірпінь Київської області;

- укладення інвестиційного договору без відповідного погодження Київської обласної ради щодо будівництва об'єкту нерухомого майна за адресою: вул Васильківська, 3 в м. Києві;

- протиправного продажу за завідомо заниженою ціною об'єкта нерухомого майна за адресою: уз. Кудрявський, 3 в м. Києві;

- здійснення державної реєстрації та фактичного захоплення об'єкту нерухомого майна за адресою: вул. Б. Хмельницького, 16 в м. Біла Церква Київської області.

1. Щодо здійснення державної реєстрації та фактичного захоплення об'єкту нерухомого майна за адресою: вул. Ярославська, 9 (11) в м. Ірпінь Київської області.

Рішенням Київської обласної ради від 28.02.2013 № 572-30-VI на баланс Комунального підприємства Київської обласної ради «Друкар» було передано майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, яке знаходиться за адресою: м.Ірпінь, вул. П. Комуни, 11, а саме:

- 1) Адмінбудинок, загальною площею 753,40 кв.м.;
- 2) Гайок адмінбудинку, загальною площею 2160,00 кв.м.;
- 3) Приміщення сауни, загальною площею 122,20 кв.м.;
- 4) Гайок приміщення сауни, загальною площею 3,40 кв.м.;
- 5) Гараж, загальною площею 240.60 кв.м.;
- 6) Гараж, загальною площею 23,87 кв.м.;

- 7) Склад, загальною площею 52,90 кв.м.;
- 8) Ганок складу, загальною площею 9.00 кв.м.;
- 9) Замощення, загальною площею 572,00 кв.м.;
- 10) Огорожа;
- 11) Автобензозаправочний пункт (ГСМ), загальною площею 24.7 кв.м.;
- 12) Ганок автобензозаправочного пункту, загальною площею 1,4 кв.м.

Станом на 19.07.2013 р. Комунальним підприємством «Бюро технічної інвентаризації Києво-Святошинської районної ради Київської області» було виготовлено Технічний паспорт на громадський будинок за призначенням Адміністративно-виробничі будівлі, які знаходяться за адресою м. Ірпінь, вул. П. Комуни, 11, замовником якого було Комунальне підприємство Київської обласної ради «Друкар».

24.01.2014 р. на підставі Свідоцтва про право власності № 17544818 від 08.02.2014 р. у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно зареєстровано право власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області в особі Київської обласної ради на адміністративно-виробничі будівлі, об'єкт житлової нерухомості (реєстраційний номер об'єкта нерухомого майна 288955132109), загальною площею 3652 кв.м, які складаються з: гараж літ. А, склад літ. Б, М, ГСМ літ. В, адміністративний будинок літ. Г, сауна літ. Д, пожежний водогін літ. Е, гараж літ. І, огорожа № 1, замощення І, що знаходяться за адресою Київська обл., м. Ірпінь, вулиця Паризької Комуни, будинок 11.

18.02.2016 р. рішенням Ірпінської міської ради Київської області № 552-8-VII перейменовано вулицю Паризької комуни на вулицю Ярославську.

Київська обласна рада не здійснювала жодних дій щодо передачі вище зазначеного майна у державну, комунальну чи приватну власність.

12.04.2018 р. Комунальним підприємством Київської обласної ради «Друкар» проведено загальний огляд будівель, на підставі якого складено Акт від 12.04.2018 р. № 1, і виявлено, що на будівлях, які зареєстровані за адресою: м. Ірпінь, вул. Ярославська, 11, і належать територіальним громадам сіл, селищ, міст Київської області, в особі Київської обласної ради, розміщена інформаційна табличка, на якій зазначено: вул. Ярославська, 9.

Як вбачається з карти Google, за адресою вул. Ярославська 11, м. Ірпінь та вул. Ярославська 9, м. Ірпінь знаходиться одна і та ж будівля.

Було встановлено, що Ірпінська міська рада, рішенням від 14.03.2008 р. № 1476-42-V вирішила передати у повне господарське відання КПП «Теплоенергопостач» майно, яке знаходиться у комунальній власності територіальної громади м. Ірпеня, а саме:

- 1) Гараж літера «А» площ. 240,6 кв.м.;
- 2) Склад літера «Б» площ. 52,9 кв.м.;
- 3) ГСМ літера «В» площ. 24,7 кв.м.;
- 4) Пожежний водогін літер «Г».;

- 5) Котельня літера «Д» площ. 675,2 кв.м.;
- 6) ГРП літера «Е» площ. 39,0 кв.м.;
- 7) Сауна літера «Ж» площ. 122,2 кв.м.;
- 8) Адмінбудівля літера «З» площ. 753,4 кв.м.;
- 9) Гараж літера «І»;
- 10) Склад літера «М»;
- 11) Теплиця літера «К»;
- 12) Альтанка літера «Л»;
- 13) Димова труба № 1;
- 14) Котельня по вул. Н. Рибака № 22 площ. 55,4 кв.м.

Зазначене рішення приймалось на підставі Свідоцтва про право власності від 28.09.2006 р. серія ЯЯЯ № 628332 та Витягу про реєстрацію права власності на нерухоме майно від 28.09.2006 р. № 11992343 на майно, власником якого є територіальна громада м. Ірпеня в особі міської ради, і яке знаходиться за наступною адресою: Київська обл., м. Ірпінь, вул. П. Комуни 17.

Проте, у 2008 році Господарським судом Київської області розглядалась справа № 13/230-08 за позовом КП КОР «Ірпіньтепломережа» до Виконавчого комітету Ірпінської міської ради, за участю третьої особи Київської обласної ради про скасування рішення виконкому міської ради та скасування свідоцтва про право власності на нерухоме майно.

Рішенням Господарським судом Київської області від 06.08.2008 р. скасовано рішення виконавчого комітету Ірпінської міської ради № 168 від 12.09.2006 р. та скасовано свідоцтво про право власності на нерухоме майно розташоване в м. Ірпінь по вул. П. Комуни, 17 від 28.09.2006 р.

Тому, Ірпінська міська рада діяла всупереч чинному законодавству України, перевищила свої повноваження, прийнятим рішенням від 14.03.2008 р. № 1476-42-V порушила права власника Київської обласної ради, так як не мала права розпоряджатися майном, що знаходиться за адресою: вул. Ярославська, 11, м. Ірпінь, і передавати його у повне господарське відання комунально-побутовому підприємству «Теплоенергопостач» Ірпінської міської ради, на підставі правовстановлюючих документів на майно, які скасовані судом.

Також, рішенням Ірпінської міської ради від 30.11.2017 р. № 2948-43-VII надано Комунально-побутовому підприємству «Теплоенергопостач» в постійне користування земельну ділянку (кадастровий номер 3210900000:01:051:0036) площею 0,6113 га для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури в м. Ірпінь, вул. Ярославська 9.

Проте, саме Київській обласній раді, як власнику комунального майна, розташованого на земельній ділянці Ірпінської міської ради за кадастровим номером 3210900000:01:051:0036, належить право на отримання земельної ділянки в постійне користування.

В подальшому, Виконавчий комітет Ірпінської міської ради, рішенням від 27.02.2018 р. № 50/16 вирішив впорядкувати адресу об'єктів нерухомого майна, які знаходяться на балансі комунально-побутового підприємства «Теплоенергопостач» з уточненням адреси у відповідності до земельної ділянки, а саме: м. Ірпінь, вул. Ярославська, 9.

Проте, Ірпінська міська рада при державній реєстрації земельної ділянки, на якій розташоване нерухоме майно Київської обласної ради, повинна була вказати адресу вул. Ярославська, 11, м. Ірпінь.

Таким чином, у діях відповідних посадових осіб наявні ознаки наступних злочинів:

1) «Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем», ч. 2 ст. 191 КК України, що полягало у заволодіння чужим майном шляхом зловживання службовими особами Ірпінської міської ради своїм службовим становищем.

2) «Підроблення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підроблених документів, печаток, штампів», ч. 4 ст. 358 КК України, що полягало у використанні Ірпінською міською радою правовстановлюючих документів, які скасовані судом.

3) «Підроблення документів, печаток, штампів та бланків, збут чи використання підроблених документів, печаток, штампів», ч. 1 ст. 358 КК України, що полягало у здійсненні державним реєстратором реєстраційних дій, на підставі скасованого рішенням суду свідоцтва про право власності.

2. Щодо укладення інвестиційного договору на будівництво об'єкту нерухомого майна за адресою: вул. Васильківська, 3 в м. Києві, без відповідного погодження Київської обласної ради.

13.03.2019 р. перший заступник голови Київської обласної ради Майбоженко В. В., листом вих. № 509-10-02 від 13.03.2019 р. погодив укладення договору № 14/03-2019 про будівництво житлового комплексу за адресою: м.Київ, вул. Васильківська, 3 між Комунальним підприємством Київської обласної ради «Київоблкіно» (далі – КП КОР «Київоблкіно») та Товариством з обмеженою відповідальністю «А. В. ІНВЕСТИЦІЇ» (далі – ТОВ «А.В. ІНВЕСТИЦІЇ»).

14.03.2019 р. між КП КОР «Київоблкіно» та ТОВ «А. В. ІНВЕСТИЦІЇ» укладено договір № 14/03-2019 про будівництво житлового комплексу за адресою: м. Київ, вул. Васильківська, 3.

Як вбачається з умов договору, Сторона-1 (КП КОР «Київоблкіно») та Сторона-2 (ТОВ «А. В. ІНВЕСТИЦІЇ») зобов'язуються збудувати Об'єкт (житловий комплекс, а також будь-які інженерно-технічні споруди з ним пов'язані) згідно з проектно-кошторисною документацією за адресою: м. Київ, Голосіївський район, по вул. Васильківська, 3.

Рішенням Київської обласної ради від 14.12.2017 № 388-19-VII було затверджено Положення про порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів щодо будівництва, реконструкції об'єктів житлового, нежитлового призначення та соціальної інфраструктури, які перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області (далі-Положення).

Це Положення визначає порядок підготовки та проведення інвестиційних конкурсів та укладення інвестиційних договорів про залучення інвесторів щодо будівництва, реконструкції об'єктів житлового, нежитлового призначення, які знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області на умовах проведення інвестиційних конкурсів.

Згідно з Розділом 3.3 Положення, проведення конкурсу оголошується після прийняття відповідного рішення Київською обласною радою, яким за поданням організатора конкурсу надається згода на проведення конкурсу та затверджуються умови конкурсу.

Відповідно до Розділу 4, проект інвестиційного договору розробляється організатором конкурсу відповідно до законодавства України та умов конкурсу з врахуванням інтересів інвестора, узгоджується конкурсною комісією, затверджується рішенням обласної ради і повинен містити всі умови та терміни реалізації інвестиційного проекту.

Підписання інвестиційного договору між переможцем конкурсу й організатором конкурсу можливе лише після затвердження проекту договору рішенням обласної ради та здійснюється протягом 30 календарних днів з дати отримання переможцем затвердженого відповідним рішенням обласної ради проекту такого договору.

Однак, Київською обласною радою рішень щодо проведення інвестиційного конкурсу та затвердження проекту договору не приймалися.

При цьому, 24.04.2012 р., рішенням №354-17-VI «Про передачу нерухомого майна з балансу Комунального підприємства Київської обласної ради «Київоблкіно» на баланс Комунального підприємства Київської обласної ради «Друкар», Київською обласною радою було передано на баланс Комунального підприємства Київської обласної ради «Друкар» нерухоме майно за адресою: м. Київ, вул. Васильківська 3.

Відповідно до акту приймання-передачі від 05 червня 2012 року, до складу передачі входить нерухоме майно загальною площею 3446,9 кв. м, що знаходиться за адресою: м. Київ, вул. Васильківська, 3, а саме будівля Літера «А», «А1» площею 2868,1 кв. м, будівля літера «Б» загальною площею 524, 5 кв. м. та будівля літера «В» загальною площею 54,3 кв. м.

При цьому, площа земельної ділянки, на якій розташоване наведене вище майно – 0, 5427 га.

В даному випадку, укладення договору № 14/03-2019 про будівництво житлового комплексу за адресою: м.Київ, вул. Васильківська, 3 між КП КОР «Київоблкіно» та ТОВ «А. В. ІНВЕСТИЦІЇ» від 14.03.2019 р. було погоджено одноособово першим заступником голови Київської обласної ради Майбоженком В. В.

Таким чином, у діях першого заступника голови Київської обласної ради Майбоженка В. В. наявні ознаки наступного злочину:

1) «Зловживання владою або службовим становищем», ч. 1 ст. 364 КК України, що полягало у умисному, використовуючи службове становище всупереч інтересам служби, завданні істотної шкоди майну Київської обласної ради.

3. Щодо протиправного продажу за завідомо заниженою ціною об'єкта нерухомого майна за адресою: уз. Кудрявський, 3 в м. Києві.

Так, в результаті зловживання службовим становищем, вчиненим службовими особами ГУ ДФС у місті Києві, а саме: ініціюванням та проведенням незаконної оцінки об'єкта нерухомого майна, нерухоме майно, , спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, яке було закріплено на праві господарського відання за комунальним підприємством Київської обласної ради «Автогосподарство», було відчужено за значно заниженою ціною, що спричинило збитки на загальну суму понад 12 млн грн.

За вказаним фактом відкрито кримінальне провадження № 4201800000000637.

4. Щодо здійснення державної реєстрації та фактичного захоплення об'єкту нерухомого майна за адресою: вул. Б. Хмельницького, 16 в м. Біла Церква Київської області.

Рішенням Київської обласної ради від 28.11.2013 № 723-35-VI «Про передачу майна з балансу Комунального підприємства Київської обласної ради «Київська обласна аптека» на баланс Комунального закладу Київської обласної ради «Навчально-курсний комбінат», на баланс Комунального закладу Київської обласної ради «Навчально-курсний комбінат» було передано майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, а саме: нежитлові приміщення, площею 606,20 кв.м., підсобні приміщення, площею 42 кв.м., розташовані по вул. Б. Хмельницького, 16 в м. Біла Церква Київської області.

Водночас, 07.03.2019 за результатом проведення загального огляду нежитлових приміщень, що знаходиться за адресою: Київська область, м. Біла Церква, вул. Б. Хмельницького, 16, комісією Комунального закладу Київської обласної ради «Навчально-курсний комбінат» виявлено, що будівлі самовільно зайняті невідомими особами.

Згідно із інформаційною довідкою з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна щодо суб'єкта вбачається, що нерухоме майно по вул. Б. Хмельницького, 16 в м. Біла Церква, зареєстровано за іншими особами.

Київською обласною радою жодних дій чи рішень щодо передачі майна в державну, комунальну чи приватну власність не приймалось.

У результаті чотирьох незаконних реєстраційних дій державних реєстраторів майно Комунального закладу Київської обласної ради «Навчально-курсний комбінат», на даний час перебуває у володінні третіх осіб.

Також встановлено, що земельна ділянка, яка на підставі державного акту на право постійного користування земельною ділянкою, площею 0,0973 га належала Комунальному підприємству Київської обласної ради «Київська обласна аптека» передано на праві приватної власності належить третім особам (кадастровий номер земельної ділянки 3210300000:04:032:0073).

Вибуття нерухомого майна з комунальної власності Київської обласної ради стало можливим в наслідок незаконних дій фізичних осіб та державних реєстраторів.

За вказаними фактами відкрито кримінальне провадження № 12019110030000811.

Враховуючи зазначене, з метою захисту прав територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області в особі Київської обласної ради, а також притягнення винних осіб до визначеної законом відповідальності, просимо:

1. Здійснити перевірку обставин викладених у цьому зверненні, надати їм правову оцінку та у разі виявлення у діях відповідних посадових осіб складу злочинів внести відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань.

2. Взяти на особистий контроль та забезпечити швидке, повне та неупереджене розслідування кримінальних проваджень № 12019110030000811, № 4201800000000637.

**Підтримано
рішенням Київської обласної ради від
19.09.2019 № 652-30-VII**