

**Президенту України  
В.Зеленському**

**Голові Верховної Ради  
України**

**Прем'єр-міністрові України**

**Національна рада реформ**

**Про підтримку звернення депутатів Київської обласної ради VII  
скликання до Президента України, Голови Верховної Ради України,  
Прем'єр-міністра України, Національної ради реформ щодо  
недопущення передачі в концесію майнових комплексів  
лісогосподарських підприємств**

На засіданні Уряду 4 липня 2017 року у виступі Першого заступника Міністра економічного розвитку і торгівлі України Нефьодова М.Є. прозвучала пропозиція передати в концесію майнові комплекси лісогосподарських підприємств.

Оскільки ця пропозиція не була заперечена ні Міністром аграрної політики та продовольства України, ні Міністром екології та природних ресурсів України, депутати Київської обласної ради вимушені звернутись до керівників держави з категоричним запереченням застосування концесії в лісовому господарстві України з наступних причин:

1. Чинний Закон України «Про концесії» не передбачає можливості концесії лісів чи державного майна лісогосподарських підприємств. Те ж саме не передбачено в Лісовому та Земельному кодексах України.

2. Якщо зміни до цих законів будуть запропоновані - то вони будуть негативно сприйняті Громадами та Радами різних рівнів з наступних причин:

- Буде обмежено доступ громадян до лісових ресурсів, чим будуть порушенні їхні конституційні права;

- Буде втрачена можливість аукціонного продажу деревини та, відповідно, залишиться без роботи малий і середній бізнес, який спеціалізується на деревообробці, а також на заготівлі та переробці грибів і ягід, інших продуктів публічного користування лісами;

- Концесія, направлена на заготівлю стиглої деревини, фактично ліквідує продуктивне лісовирощування і призведе, як і в Росії, до відновлення зрубів другорядними породами, оскільки ніхто не захоче вкладати кошти з їх віддачею через 80-100 років;

- Частка стиглих насаджень в лісах України 8-10 %, а термін вирощування лісу до рубки 80-100 років, тобто найпродуктивніші ліси будуть віддані в концесію; виникає питання - хто і за що буде утримувати інші, в т.ч. водоохоронні, протиерозійні та захисні ліси;

- Одна з небагатьох держав світу - Канада, яка передала в концесію 77 % стиглих лісів, сьогодні не може зупинити лісові пожежі, розповсюдження шкідників і хвороби, та й об'єм лісозаготівель в Канаді в десятки разів більше ніж в Україні;

- Жодна країна ЄС не використовує концесію в лісовому господарстві та вважає її неефективною для лісу та держави.

3. Як показує міжнародний досвід - ефективний фінансовий менеджмент дає державі однаково високий результат, як від державної так і від приватної власності. Тому, на наше переконання, Міністерству економічного розвитку та торгівлі України потрібно внести на розгляд Уряду промислову стратегію держави, визначити основні пріоритети, в т.ч. деревообробку спростити ведення бізнесу, забезпечити доступ до дешевих кредитів переглянути податкове навантаження. Бо саме це, та підтримка малого, середнього бізнесу дасть ріст ВВП і наповнення бюджету.

Довідково: На сьогодні, лісова галузь кожного року спрямовує до бюджету близько 4 млрд. грн податків, зборів, обов'язкових платежів. У ній працює більше 50 тис. працівників, які проживають в селі

Крім того, лісове господарство забезпечує тільки в деревообробці більше 300 тис. робочих місць.

4. Потребують затвердження Стратегії розвитку лісового та мисливського господарства, нормативні акти про порядок реалізації деревини, Державна цільова програма «Ліси України» на період до 2030 року.

Вважаємо за потрібне висловити свою позицію саме зараз, а не тоді коли проект змін до Законів будуть в Верховній Раді України. Депутати Київської обласної ради категорично не підтримує пропозиції щодо концесії майнових комплексів лісгосподарський підприємств, вважає їх антидержавними, непродуктивними, непрофесійними та потребує їх негайної відміни.

А щодо ініціаторів - має бути порушено питання щодо їх відповідності займаним посадам.

Разом з цим, депутати Київської обласної ради вкрай стурбовані рішенням Кабінету Міністрів України від 15.11.2017 р., яким схвалено проект Стратегії сталого розвитку та інституційного реформування лісового господарства України на період до 2022 року, згідно з пунктом 5.15 порядку денного, зазначений проект був прийнятий без обговорення.

Із повідомлень, розміщених у засобах масової інформації, стали відомі окремі деталі схваленої Стратегії.

Зокрема, передбачено передачу функцій здійснення господарської діяльності у сфері лісового та мисливського господарства новоствореному суб'єкту господарювання державної власності, повноваження щодо управління корпоративними правами якого здійснюватиме Кабінет Міністрів України, що суперечить Конституції України.

Згідно з статтею 172 Господарського кодексу України відносини, пов'язані з управлінням корпоративними правами держави, регулюються Законом України «Про управління об'єктами державної власності», іншими законами України та нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них. Відповідно до частини 2 статті 3 Закону України «Про управління об'єктами державної власності», дія цього Закону не поширюється на управління об'єктами власності Українського народу, визначеними частиною першою статті 13 Конституції України. Статтею 13 Конституції України визначено, що земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні, ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу.

Слід зазначити, що в разі утворення нового суб'єкта господарювання відбудеться монополізація ресурсу та є незрозумілою подальша доля існуючих лісгосподарських підприємств, які на сьогоднішній день працюють стабільно і є основними платниками податків та роботодавцями в сільських місцевостях.

Ліси є основою розвитку лісового сектору області, який за останні роки демонструє стабільне зростання та забезпечує працевлаштування більш ніж 15 тисяч працівників, а підприємства Київського обласного та по м. Києву управління лісового та мисливського господарства роблять вагомий внесок до державного бюджету, зокрема, щорічно сплачується біля 165 млн. грн податків та 80 млн. грн - єдиного соціального внеску. Також, діяльність державних лісгосподарських підприємств слугує суттєвим підґрунтям для зміцнення територіальних громад, адже до місцевих бюджетів сплачується понад 70 млн. грн.

Слід також враховувати призначення лісів: захисні, заповідні, експлуатаційні. Під нього залежать методи управління та фінансування. Досвід інших країн свідчить, що об'єднання дотаційних та прибуткових підприємств не доцільне - конфлікти на ґрунті справедливості перерозподілу коштів залишаються та заважають розвитку об'єднань. Тому ефективніше створювати з таких підприємств окремі об'єднання, зберігши бюджетне фінансування у традиційно дотаційних підприємствах.

Об'єднання лісгосподарських підприємств за регіональним принципом, відповідало б загальним тенденціям децентралізації, тобто, передача повноважень щодо надання лісів для ведення лісового господарства з місцевого на центральний рівень не відповідає завданням загальнодержавної реформи децентралізації.

В разі утворення нового суб'єкта господарювання, відбудеться монополізація ресурсу та є незрозумілою подальша доля існуючих лісгосподарських підприємств, які на сьогоднішній день працюють стабільно і є основними платниками податків та роботодавцями в сільських

місцевостях.

Обговорення напрямків реформування системи управління лісовим господарством точаться в суспільстві вже протягом останніх двох років.

Пропозиція щодо створення єдиного державного підприємства, яке б опікувалось всіма державними лісами України, була негативно сприйнята у експертному середовищі та не допущено її реалізації.

Лише зміна моделі управління не вирішить безлічі проблем лісового господарства, вона їх лише поглибить. Необхідно зазначити, що проект схваленої Стратегії не містить напрямків удосконалення ведення лісового господарства, а зосереджений лише на його реформуванні.

На нашу думку, Стратегія має бути консенсусним документом щодо якого всі сторони чітко уявляють наслідки реалізації Стратегії та ризики часткового виконання або невиконання взагалі, що може призвести до незворотних екологічних та економічних наслідків.

Просимо Вас винайти можливість щодо недопущення впровадження рішення Уряду, щодо таємного схвалення проекту Стратегії сталого розвитку та інституційного реформування лісового господарства України на період до 2022 року, та додатково обговорити нові зміни і попередити знищення зелених легенів України та їх приватизацію.

**Підтримано  
рішенням Київської обласної ради  
від 25.07.2019 № 590-29-VII**