

Затверджено
Рішення Київської обласної ради
від 30.05.2019 № 566-28-VII

Програма
забезпечення виконання Київською обласною
державною адміністрацією повноважень, делегованих
обласною радою, на 2019-2020 роки

м. Київ
2019

ЗМІСТ

	Стор.
Паспорт Програми	3
1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
2. Визначення мети Програми	5
3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	5
4. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	6
5. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності	6
6. Координація та контроль за ходом виконання Програми	7
Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми	8
Додаток 2 Показники продукту Програми	9
Додаток 3 Напрями діяльності та заходи Програми	11

ПАСПОРТ Програми

1. Ініціатор розроблення програми	Департамент фінансів Київська облдержадміністрація
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про ініціювання розроблення програми	Розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 29.05.2019 року № 307 «Про ініціювання розробки проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2019-2020 роки»
3. Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програми	Розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 29.05.2019 року № 320 «Про схвалення проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2019-2020 роки»
4. Розробник програми	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
5. Співрозробники програми	-
6. Головний розпорядник коштів	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
7. Відповідальний виконавець програми	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
8. Учасники програми (співвиконавець)	Апарат, структурні підрозділи облдержадміністрації
9. Термін реалізації програми	2019-2020 роки
10. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Обласний бюджет
11. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	32 850,0 тис.грн.
у тому числі:	
11.1 коштів державного бюджету	-
коштів обласного бюджету	32 850,0 тис.грн.
коштів інших місцевих бюджетів	-
коштів інших джерел	-

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Відповідно до статті 119 Конституції України, обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які делегують обласні ради обласним державним адміністраціям, закріплено статтею 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” та передбачає делегування місцевим державним адміністраціям майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку регіону.

Починаючи з 2015 року, Кабінетом Міністрів України започатковано впровадження ряду реформ у різних сферах діяльності. Перед працівниками місцевих органів виконавчої влади поставлено низку завдань щодо забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні, у тому числі з урахуванням змін до податкового законодавства, нової концепції міжбюджетних відносин (зокрема запровадження програмно-цільового та гендерно-орієнтованого бюджетування місцевих бюджетів), підвищення самостійності місцевих бюджетів, бюджетної децентралізації, надання адміністративних послуг, тощо.

Відповідальність за створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території покладається на місцеві органи виконавчої влади, зокрема на обласну державну адміністрацію.

Протягом останніх років передбачені Київській обласній державній адміністрації (далі – облдержадміністрація) з загального фонду Державного бюджету України бюджетні асигнування на утримання апарату та структурних підрозділів облдержадміністрації не забезпечують проведення необхідних видатків для забезпечення виконання повноважень виконавчої влади та реалізації делегованих повноважень Київською обласною радою. Особливо вкрай обмежені доведені асигнування з державного бюджету на оплату праці працівникам облдержадміністрації. Так, у 2017 році видатки на заробітну плату становлять – 54 764,7 тис. грн., 2018 році – 79 958,3 тис. грн. і 2019 році – 79 774,5 тис. гривень.

Крім того, враховуючи існуючі у м. Києві та Київській області ціни на споживчий кошик та комунальні послуги, така заробітна плата не забезпечує достатні матеріальні умови державних службовців для належного виконання ними службових обов'язків, як це передбачено статтею 50 Закону України „Про державну службу”.

Як наслідок, працівники, пропрацювавши в облдержадміністрації 1-2 роки та отримавши певний досвід роботи, переходять працювати до центральних органів виконавчої влади або їх територіальних підрозділів. Постійна плінність кадрів не сприяє укомплектуванню кваліфікованими кадрами облдержадміністрації і негативно впливає на виконання належним чином функцій, передбачених Законом України „Про місцеві державні адміністрації”.

Разом з тим, керуючись пунктом 4 ПРИКІНЦЕВИХ ПОЛОЖЕНЬ Закону України „Про Державний бюджет України на 2019 рік” установлено, що норми і положення Закону України „Про державну службу” застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України з урахуванням наявних фінансових ресурсів державного і місцевих бюджетів, у зв’язку з чим і зумовлена необхідність розробки, прийняття та виконання Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою на 2019-2020 роки (далі – Програма).

2. Визначення мети програми

В умовах реформування галузей економіки, започаткованих Кабінетом Міністрів і Президентом України та сформованих у Програмі діяльності Уряду, а також затверджених Указом Президента України „Про стратегію сталого розвитку до 2020 року”, необхідно відновити економічну і соціальну стабільність, забезпечити стійке зростання економіки, створити сприятливі умови для ведення господарської діяльності.

Виходячи з цього, метою Програми є створення умов для належного забезпечення діяльності, ефективної і стабільної роботи системи органів влади, фінансова мотивація у підвищенні професіоналізму працівників апарату і структурних підрозділів обласної державної адміністрації щодо виконання делегованих обласною радою повноважень відповідно до законів України „Про місцеві державні адміністрації”, „Про місцеве самоврядування в Україні”, створення умов для динамічного, збалансованого соціально-економічного розвитку області, підвищення дієвості управлінських рішень та покращення системи регіонального державного управління в цілому, розвиток співпраці та посилення взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Програма розроблена відповідно Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про державну службу”, „Про джерела фінансування органів державної влади”, „Про Державний бюджет України на 2019 рік”, постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 „Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій” з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України, та з метою підвищення ефективності роботи апарату і структурних підрозділів обласної державної, спрямованої на якісне здійснення виконання рішень обласної ради, обласних цільових програм з інших питань, а також розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров’я, культури, фізичної культури і спорту, туризму.

Програма спрямована на фінансове стимулювання для забезпечення престижності професії працівників органів державної влади, створення умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання апаратом і структурними підрозділами обласної державної адміністрації делегованих обласною радою обласній державній адміністрації повноважень, вирішення проблем соціально-економічного характеру.

При цьому, процес виконання делегованих повноважень мобілізує усі наявні ресурси – трудові, фінансові. Разом з тим, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, що не вистачає для забезпечення стимулювання для ефективної та якісної діяльності.

Єдиним шляхом розв'язання визначеної проблеми є залучення коштів обласного бюджету, що сприятиме збільшенню видатків на оплату праці працівникам апарату та структурним підрозділам обласної державної адміністрації в обсязі, достатньому для ефективного виконання делегованих повноважень.

Розподіл зазначених видатків між апаратом та структурними підрозділами обласної державної адміністрації затверджується головою Київської обласної державної адміністрації або особою, яка виконує його обов'язки, за погодженням з першим заступником голови Київської обласної державної адміністрації на підставі пропозицій наданих департаментом фінансів обласної державної адміністрації.

Програма виконується в один етап.

4. Перелік завдань (напрямків) і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями (напрямами) даної Програми є:

- організація та сприяння у виконанні Програми економічного і соціального розвитку області, цільових галузевих програм, забезпечення виконання обласного бюджету та інших делегованих повноважень, передбачених ст. 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”;

- організація ефективної взаємодії облдержадміністрації з обласною радою та органами місцевого самоврядування з метою спільного вирішення усього спектру питань економічного і соціального розвитку;

Реалізація заходів Програми надасть можливість апарату та структурним підрозділам обласної державної адміністрації якісно та ефективно здійснювати делеговані обласною радою повноваження на території області, вирішувати питання подальшого соціально-економічного розвитку, підвищити мобільність та оперативність при вирішенні гострих соціально-економічних питань; підвищити рівень продуктивності праці працівників адміністрації, підвищити якість надання адміністративних послуг, посилити контроль за виконанням прийнятих рішень, розпоряджень, доручень тощо.

5. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності

Підвищення рівня оплати праці державних службовців може сприяти зменшенню плинності кадрів, професійного виконання посадових обов'язків, заохочення їх до ефективної, результативної, ініціативної та добросовісної роботи, підготовки аналітичних, інформаційних та інших матеріалів, розпоряджень обласної державної адміністрації, виконання завдань, визначених ст. 44 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”.

6. Координація та контроль за ходом виконання програми.

Головним виконавцем заходів Програми є департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Контроль за формуванням і виконанням Програми, аналіз результатів виконання окремих завдань (робіт) та оцінку їх якості здійснює постійна комісія Київської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобігання корупції та з питань бюджету та фінансів.

Учасники Програми щокварталу, до 10 числа місяця, що настає за звітним, надають інформацію про хід її виконання до департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації надає щокварталу та щороку, до 25 числа місяця, що настає за звітним, зведені звіти про хід виконання завдань і заходів Програми до Київської обласної ради.

Голова ради

М.А. Стариченко

Ресурсне забезпечення Програми

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	I етап виконання програми		II етап (20__ - 20__ роки)	III етап (20-__ - 20__ роки)	Всього витрат на виконання програми
	2019 рік	2020 рік			
1	2	3	5	6	7
Обсяг ресурсів всього, в тому числі:	14 985,0	17 865,0	-	-	32 850,0
державний бюджет	-	-	-	-	-
обласний бюджет	14 985,0	17 865,0	-	-	32 850,0
районні, міські (міст обласного значення), об'єднаних територіальних громад бюджети	-		-	-	-
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	-		-	-	-

Голова ради

М.А. Стариченко

**Додаток 2
до Програми**

Показники продукту програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	I етап виконання програми		Всього витрат на виконання програми, тис. грн.
				2019 рік	2020 рік	
1	2	3	4	5	6	7
I	Показники продукту					
1.	Кількість штатних одиниць	осіб	609	609	609	32 850,0
2.	Кількість державних та місцевих програм, що реалізуються на території області	шт.	57	62	72	
3.	Кількість прийнятих управлінських рішень	шт.	6575	6700	7065	
II.	Показники ефективності програми					
1.	Середні витрати на 1 штатну одиницю на місяць	тис. грн	3,5	3,5	2,4	32 850,0
2.	Кількість виконаних управлінських рішень на 1 працівника	шт.	11	11	12	
III.	Показники якості програми					
1.	Частка вчасно виконаних управлінських рішень в загальній їх кількості	відс.	100	100	100	32 850,0
2.	Частка виконаних місцевих бюджетів в загальній їх кількості, які виконуються місцевими державними адміністраціями	відс.	100	100	100	
3.	Зростання валового регіонального продукту області	відс.	104,0	104,0	104,3	
4.	Зменшення рівня безробіття	відс.	6,3	6,3	6,2	

Голова ради

М.А. Стариченко

**Додаток 3
до Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис.грн., в тому числі:		Очікуваний результат
						І етап: 2019 р.		
						2020 р.		
						2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Організаційно-технічне забезпечення виконання делегованих повноважень	Оплата праці	2019-2020	Апарат облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації	Обласний бюджет	14 985,0	17 865,0	Забезпечення ефективного виконання завдань, визначених ст. 44 Закону України „Про місцеве самоврядування України”

Голова ради

М.А. Стариченко

