

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Київської обласної ради на 2024-2026 роки

Антикорупційна програма Київської обласної ради на 2024-2026 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон), Закону України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки», постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2023 № 220 «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023-2025 роки»; відповідно до Порядку подання антикорупційних програм, змін до них на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження та Методології управління корупційними ризиками, затвердженими наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555; Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 (із змінами).

Антикорупційна програма поширюється на її учасників, якими є депутати Київської обласної ради, працівники виконавчого апарату Київської обласної ради та юридичні особи публічного права, засновником яких є Київська обласна рада. Вона є логічним продовженням реалізації заходів, які передбачалися в попередній Антикорупційній програмі Київської обласної ради на 2021 – 2023 роки. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності обласної ради, а також виконання Антикорупційної програми обласної ради за 2021 – 2023 роки.

I. Засади антикорупційної політики Київської обласної ради

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Київська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим Законом та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Київська обласна рада усвідомлює відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагне забезпечувати сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області, держави та народу України. Керівництво та працівники виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються *принципом повної відмови та нетерпимості до*

корупції у будь-яких її формах та проявах і вживають (вживатимуть) всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених чинним законодавством та Антикорупційною програмою.

Метою Антикорупційної програми є забезпечення функціонування ефективної системи запобігання, виявлення та протидії корупції, злагодженості та системності антикорупційної діяльності обласної ради, а також подальше впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у її діяльності, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатів, підвищення рівня довіри суспільства до діяльності обласної ради.

Стратегічними пріоритетами (цілями) діяльності обласної ради, спрямованими на досягнення належного рівня виконання обласною радою своїх функцій в інтересах суспільства, є:

- ефективна система запобігання та протидії корупції, а саме впровадження механізмів, що сприяють зменшенню ризиків корупції в усіх сферах діяльності обласної ради;

- культура доброчесності, а саме проведення навчань, тренінгів та інших заходів, спрямованих на виховання доброчесності серед посадових осіб та працівників обласної ради, популяризації найвищих етичних стандартів;

- утвердження нетерпимості до корупції, а саме висвітлення негативних наслідків корупційних дій, публічні обговорення та покарання винних осіб.

Діяльність із запобігання та протидії корупції у Київській обласній раді ґрунтується на принципах:

- законності та поваги до верховенства права, а саме відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

- прозорості, відкритості та публічності діяльності обласної ради як основи для мінімізації корупційних ризиків у її діяльності;

- доступності, а саме забезпечення участі громадськості та працівників обласної ради у формуванні антикорупційних стандартів і процедур у діяльності обласної ради;

- об'єктивності та неупередженості, а саме врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної системи запобігання, виявлення та протидії корупції;

- формування суспільної нетерпимості до корупції та утвердження культури доброчесності;

- оперативності та забезпечення своєчасного запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики;

- справедливості, а саме невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення.

Для досягнення зазначеної мети перед головою ради, відділом з питань запобігання корупції та працівниками виконавчого апарату ради поставлені такі завдання:

1. Основні завдання голови обласної ради щодо запобігання та протидії корупції:

- прояв лідерської позиції у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності обласної ради;
- підтримка напряму запобігання і протидії корупції у діяльності обласної ради, демонстрація власним прикладом нульової толерантності до корупції, особиста участь у антикорупційних заходах обласної ради;
- здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;
- видання розпорядчих документів з питань запобігання та протидії корупції;
- забезпечення поширення інформації про доцільність впровадження управління корупційними ризиками в усі сфери діяльності обласної ради;
- сприяння проведенню регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради, утворенню робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;
- забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;
- своєчасне реагування на можливі факти порушень Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. Основні завдання відділу з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату Київської обласної ради (далі – відділ):

- розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;
- організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення відповідних пропозицій голові обласної ради;
- надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови обласної ради та Національного агентства з питань запобігання корупції про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;
- перевірка факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, працівниками, які працюють (працювали) у виконавчому апараті Київської обласної ради та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у порядку, визначеному відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;
- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

- розгляд повідомлень про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», у тому числі на підвідомчих підприємствах, в установах та організаціях;

- здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;

- інформування голови обласної ради, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

3. Основні завдання *працівників виконавчого апарату Київської обласної ради* щодо запобігання та протидії корупції:

- дотримання вимог антикорупційної політики, Антикорупційної програми під час виконання посадових обов'язків;

- участь в опитуваннях (анкетуваннях), інтерв'юваннях;

- проходження періодичних навчань з питань запобігання та протидії корупції;

- надання пропозицій щодо вдосконалення антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми;

- повідомлення в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», недотримання внутрішніми заінтересованими сторонами антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми.

Антикорупційна програма Київської обласної ради на 2021-2023 роки, затверджена рішенням Київської обласної ради від 18.11.2021 № 171-07-VIII (у редакції рішення від 16.02.2022 № 222-09-VIII) зосереджувалася на комплексному дослідженні сфер діяльності обласної ради щодо їх вразливості до корупційних ризиків, ідентифікації корупційних ризиків, впровадження заходів щодо їх усунення, недопущення вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, в обласній раді та формування антикорупційної правосвідомості, доброчесності у посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, комунальних підприємств, установ, закладів та депутатів обласної ради.

Відповідно до результатів оцінки виконання Антикорупційної програми Київської обласної ради в 2021-2023 роках удосконалено систему запобігання корупції в обласній раді, прийнято розпорядчі акти, що спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та мінімізації (усунення) корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Перелік розпорядчих документів, що регулюють питання запобігання та протидії корупції в обласній раді:

- 1) розпорядження голови обласної ради від 24.06.2021 № 286 «Про затвердження Положення про виконавчий апарат Київської обласної ради» (зі змінами);

2) рішення Київської обласної ради від 18.11.2021 № 171-07-VII «Про затвердження Антикорупційної програми Київської обласної ради на 2021 - 2023 роки»

3) розпорядження голови Київської обласної ради від 24.07.2023 № 520 «Про затвердження Порядку взаємодії відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради з відділом по роботі з персоналом виконавчого апарату Київської обласної ради»;

4) розпорядження голови Київської обласної ради від 10.07.2020 № 351 «Про затвердження Порядку обробки повідомлень про корупцію, що надходять до Київської обласної ради»;

5) рішення Київської обласної ради від 18.11.2021 № 174-07-VIII «Про внесення змін до рішення Київської обласної ради від 30 травня 2019 року № 588-28-VII «Про затвердження Кодексу доброчесної поведінки депутатів Київської обласної ради»;

б) розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 27.09.2023 № 721 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради»;

7) розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 13.10.2023 № 779 «Про створення робочої групи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради»;

8) розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 29.12.2023 № 1036 «Про вжиття заходів щодо подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»;

Київська обласна рада забезпечує виконання таких заходів з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції:

1. Забезпечення дотримання загальних обмежень та заборон, визначених статтями 22-27 Закону України «Про запобігання корупції».

Голова обласної ради, заступники голови, керуючий справами виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради, посадові особи виконавчого апарату обласної ради, посадові особи юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада зобов'язані дотримуватися таких обмежень та заборон:

- обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища;
- обмеження щодо одержання подарунків;
- запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка.

Голова обласної ради, заступники голови, керуючий справами виконавчого апарату обласної ради, посадові особи виконавчого апарату обласної ради зобов'язані дотримуватися також обмежень та заборон:

- обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;
- обмеження після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій місцевого самоврядування;

- обмеження спільної роботи близьких осіб.

2. Забезпечення здійснення заходів фінансового контролю.

Голова обласної ради, заступники голови, керуючий справами виконавчого апарату обласної ради, посадові особи виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради, посадові особи юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада, зобов'язані подавати декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, із врахуванням вимог, визначених у розділі VII Закону України «Про запобігання корупції»:

- щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному вебсайті Національного агентства декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік за формою, що визначається Національним агентством;

- особа, яка припиняє діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, протягом 30 календарних днів з дня припинення відповідної діяльності подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями;

- особа, яка припинила діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, зобов'язана до 1 квітня наступного року після року припинення діяльності подати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік;

- особа, яка претендує на зайняття посади у виконавчому апараті Київської обласної ради, посади керівника юридичної особи публічного права до призначення або обрання на відповідну посаду, подає в установленому Законом України «Про запобігання корупції» порядку декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік;

- особа, обрана депутатом, подає таку декларацію впродовж 15-ти календарних днів з дня набуття повноважень депутата;

- особа, у разі входження до складу конкурсної або дисциплінарної комісії, утвореної відповідно до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік протягом десяти календарних днів після входження (включення, залучення, обрання, призначення) до складу відповідної комісії. Після закінчення роботи такої комісії зазначені особи зобов'язані подати декларацію особи, яка припиняє діяльність, та декларацію особи, яка припинила діяльність.

Вимоги Закону України «Про запобігання корупції» щодо фінансового контролю не поширюються на посадових осіб юридичних осіб публічного права, які здійснюють основну діяльність у сфері:

соціального обслуговування населення, соціальної та професійної реабілітації осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю, соціального захисту

ветеранів війни та учасників антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони;

у сфері охорони здоров'я (крім керівників закладів охорони здоров'я центрального, обласного, районного, міського рівня, голів та членів лікарсько-консультативних комісій, медико-соціальних експертних комісій та військово-лікарських комісій);

у сфері освіти (крім керівників вищих навчальних закладів та їх заступників);

у сфері науки (крім президентів Національної академії наук України та національних галузевих академій наук, перших віце-президентів, віце-президентів та головних учених секретарів Національної академії наук України та національних галузевих академій наук, інших членів Президії Національної академії наук України та президій національних галузевих академій наук, обраних загальними зборами Національної академії наук України та національних галузевих академій наук відповідно, керівників науково-дослідних інститутів та інших наукових установ);

у сфері культури, мистецтв, відновлення та збереження національної пам'яті, фізичної культури, спорту, національно-патріотичного виховання.

3. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Працівники виконавчого апарату Київської обласної ради, депутати, посадові особи юридичних осіб публічного права зобов'язані вживати заходів щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів.

Не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли особа дізналася чи повинна була дізнатися про наявність у неї реального чи потенційного конфлікту інтересів повідомляти голову обласної ради або колегіальний орган, під час виконання повноважень у якому виник конфлікт інтересів. Заборонено вчиняти дії та приймати рішення в умовах реального конфлікту інтересів. Особи зобов'язані вживати заходи щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Голова обласної ради, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання звільнення з посади працівників виконавчого апарату та посадових осіб юридичних осіб публічного права, протягом двох робочих днів після отримання повідомлення про наявність у підлеглої йому особи реального чи потенційного конфлікту інтересів приймає рішення щодо врегулювання конфлікту інтересів, про що повідомляє відповідну особу.

Врегулювання конфлікту інтересів здійснюється заходами зовнішнього врегулювання конфлікту інтересів, а саме:

1) усунення особи від виконання завдання, вчинення дій, прийняття рішення чи участі в його прийнятті в умовах реального чи потенційного конфлікту інтересів;

2) застосування зовнішнього контролю за виконанням особою відповідного завдання, вчиненням нею певних дій чи прийняття рішень;

3) обмеження доступу особи до певної інформації;

- 4) перегляду обсягу службових повноважень особи;
- 5) переведення особи на іншу посаду;
- б) звільнення особи.

Можливість застосування того чи іншого способу врегулювання конфлікту інтересів залежить від характеру конфлікту інтересів. Застосування можливе лише при наявності необхідних умов конкретного заходу.

Заборонено прямо чи опосередковано спонукати у будь-який спосіб підлеглих до прийняття рішень, вчинення дій або бездіяльності всупереч закону на користь своїх приватних інтересів або приватних інтересів третіх осіб.

Особи, у яких наявний реальний чи потенційний конфлікт інтересів, можуть самостійно вжити заходів щодо його врегулювання шляхом позбавлення відповідного приватного інтересу з наданням підтверджуючих це документів безпосередньому керівнику або керівнику органу, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання звільнення з посади.

Голова обласної ради, якому стало відомо про конфлікт інтересів у підлеглому йому працівника (у тому числі у разі самостійного виявлення конфлікту інтересів, наявного у підлеглої йому особи, без здійснення нею відповідного повідомлення), зобов'язаний вжити заходів, передбачених порядком запобігання та врегулювання конфлікту інтересів.

Врегулювання конфлікту інтересів у голови, заступників голови та депутатів обласної ради здійснюється за законами, які регулюють статус цих осіб та засади організації обласної ради. У разі виникнення реального чи потенційного конфлікту інтересів у депутата обласної ради під час засідання комісії чи сесії обласної ради, він не має права брати участь у прийнятті рішення відповідним колегіальним органом.

Депутат обласної ради публічно повідомляє про конфлікт інтересів та не бере участі у розгляді, підготовці та прийнятті рішень. Інформація про таке повідомлення обов'язково вноситься до протоколу засідання комісії, проведення сесії обласної ради.

Депутати обласної ради мають право на депутатські звернення до органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ і організацій лише з питань, пов'язаних із їхньою депутатською діяльністю.

Для запобігання конфлікту інтересів у зв'язку з наявністю в особи підприємств чи корпоративних прав посадова особа обласної ради зобов'язана протягом 60 днів після призначення (обрання) на посаду передати в управління іншій особі належні їй підприємства та корпоративні права у порядку, встановленому законом.

4. Захист викривачів

Працівники виконавчого апарату, юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада, їх структурних підрозділів у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи

одержання повідомлення про вчинення такого правопорушення працівниками виконавчого апарату, юридичних осіб публічного права, їх структурних підрозділів, зобов'язані у межах своїх повноважень ужити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно, протягом 24 годин, письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції.

Про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень можна повідомити особисто працівнику відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради або на електронну пошту відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради antikorkor@ukr.net та Єдиний портал повідомлень викривачів. Викривачі самостійно визначають, які канали повідомлень використовувати для здійснення повідомлення та можуть здійснити повідомлення без зазначення авторства (анонімно). Анонімне повідомлення підлягає розгляду, якщо наведена у ньому інформація стосується конкретної особи, містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Повідомлення повинно містити фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону, які можуть бути перевірені.

Викривачу забезпечуються гарантії захисту його прав у порядку та на умовах, встановлених у Законі «Про запобігання корупції». Права викривача виникають з моменту повідомлення інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону. Викривач має право:

- 1) бути повідомленим про свої права та обов'язки;
- 2) подавати докази на підтвердження своєї заяви;
- 3) отримувати від уповноваженого органу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації;
- 4) давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- 5) на безоплатну правничу допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- 6) на конфіденційність;
- 7) повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- 8) у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- 9) на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;
- 10) на винагороду у визначених законом випадках;
- 11) на отримання психологічної допомоги;
- 12) на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- 13) отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів.

Заборонено створювати перешкоди викривачу, його близьким особам у подальшому здійсненні ними їх трудової, професійної, господарської, громадської, наукової або іншої діяльності, проходженні ними служби чи навчання, а також вживати будь-яких дискримінаційних заходів у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

Викривачу, його близьким особам не може бути відмовлено у прийнятті на роботу, їх не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівника або роботодавця іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону.

Викривач не несе юридичної відповідальності за повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, поширення зазначеної у повідомленні інформації, незважаючи на можливе порушення таким повідомленням своїх службових, цивільних, трудових чи інших обов'язків або зобов'язань.

5. Повідомлення, їх перевірка та відповідальність

За результатами первинного опрацювання повідомлення, проводиться його аналіз щодо наявності фактичних даних, а також їх оцінка, що підтверджують можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення.

У разі якщо в ході проведення попереднього розгляду виявляються ознаки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, матеріали передаються відповідному спеціально уповноваженому суб'єкту у сфері протидії корупції або Державному бюро розслідувань.

Якщо за результатами попереднього розгляду повідомлення викладена у ньому інформація підтверджується, відділ з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради повідомляє про це голову обласної ради та винні особи притягаються до дисциплінарної відповідальності. Дисциплінарне провадження проводиться лише у випадках, коли надана або виявлена інформація стосується конкретних осіб та містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Дисциплінарне провадження за повідомленням проводиться відповідно до Порядку проведення службового розслідування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950 у строк не більше 30 днів з дня

завершення попереднього розгляду. Якщо в зазначений строк перевірити повідомлену інформацію неможливо, строк дисциплінарного провадження може бути продовжено до 60 днів.

За результатами дисциплінарного провадження голова обласної ради доручає визначити способи усунення причин і наслідків порушення, якщо таке мало місце, а також забезпечити заходи щодо запобігання таким діям у майбутньому.

Особі, яка здійснила повідомлення, надається детальна інформація про результати попереднього розгляду, а також дисциплінарного провадження (якщо воно проводилося) у триденний строк з дня завершення відповідного розгляду чи провадження.

6. Проведення дисциплінарних проваджень (службових розслідувань)

У разі підтвердження фактів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, уповноважена особа відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради повідомляє про такі випадки голову обласної ради. Голова обласної ради вживає такі заходи:

1. Приймає рішення про проведення службового розслідування, яким визначаються голова комісії з проведення службового розслідування, інші члени такої комісії, предмет, дата початку та закінчення службового розслідування.

2. В десятиденний строк з дати надходження акта службового розслідування з обґрунтованими пропозиціями про усунення виявлених порушень та притягнення (за наявності підстав) винних осіб до відповідальності згідно із законом приймає відповідне рішення.

3. За результатами дисциплінарного провадження визначає способи усунення причин і наслідків порушення, якщо таке мало місце, а також забезпечити заходи щодо запобігання таким діям у майбутньому.

4. У разі виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення комісія з проведення службового розслідування подає суб'єкту призначення або керівнику органу пропозицію про надіслання акта службового розслідування до відповідних органів досудового розслідування або органів, уповноважені особи яких мають право складати протоколи про адміністративне правопорушення

Проведення службових розслідувань здійснюється згідно із Порядком проведення службового розслідування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2000 № 950.

7. Надання працівникам роз'яснень та консультацій відділом з питань запобігання корупції

При виникненні питань щодо тлумачення вимог Антикорупційної програми чи Закону України «Про запобігання корупції» депутати та працівники виконавчого апарату Київської обласної ради, можуть звернутись до відділу з питань запобігання корупції за отриманням усного чи письмового роз'яснення.

Працівник відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради надає усне роз'яснення особисто або у письмовій формі – не пізніше ніж протягом 30 робочих днів з дня отримання запиту.

II. Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради здійснено у форматі самооцінювання на підставі розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 26.09.2023 № 271 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків» та відповідно до Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками».

Відповідно до розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 13.10.2023 № 779 «Про створення робочої групи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради» затверджено склад та Положення про робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради (далі – робоча група).

До складу робочої групи включено представників усіх структурних підрозділів виконавчого апарату Київської обласної ради. Усього до складу робочої групи увійшло 12 фахівців.

З метою залучення громадськості та експертів до проведення роботи з ідентифікації та оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради 28.09.2023 на офіційному вебсайті Київської обласної ради та сторінці ради в соціальній мережі Facebook розміщено оголошення для представників зовнішніх заінтересованих сторін про початок процедури оцінювання корупційних ризиків та можливість надання кандидатур для включення до складу робочої групи, а також посилення на розпорядження виконуючого обов'язки голови Київської обласної ради від 27.09.2023 № 721 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради» та Методологію управління корупційними ризиками.

Протягом публікаційного періоду розпорядження та оголошення пропозиції щодо залучення до процесу проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради від громадськості та експертів не надходили.

З метою підготовки до оцінювання корупційних ризиків 18.10.2023 для членів робочої групи проведено вступний тренінг «Антикорупційна програма 2024-2026».

Робочою групою складено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми Київської ради на 2024-2026 роки, у якому визначено етапи діяльності робочої групи з урахуванням функцій Київської обласної ради, її внутрішніх та зовнішніх заінтересованих сторін, інших факторів середовища Київської обласної ради.

Ідентифікація та оцінювання корупційних ризиків включали в себе:

1) проведення дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у

нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності ради шляхом формування переліку основних функцій обласної ради, складення переліку нормативно-правових актів, відповідно до яких здійснюються функції структурних підрозділів, зібрання та аналізу інформації про інші фактори середовища. Для проведення аналізу інших факторів середовища обласної ради використовувались такі джерела:

- Антикорупційна програма Київської обласної ради на 2021-2023 роки та звіти про її виконання;

- результати опитування (анкетування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін обласної ради;

- стратегія розвитку Київської області на 2021-2027 роки та затверджені Київською обласною радою на її виконання програми розвитку, укладені обласною радою меморандуми про співпрацю;

- матеріали за результатами аудитів, перевірок, проведених щодо обласної ради на предмет наявності в них інформації про можливі факти вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень;

- звернення та скарги на діяльність обласної ради, її окремих працівників;

- матеріали дисциплінарних проваджень, службових розслідувань, рішень суду у справах про притягнення працівників організації до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;

- відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації;

- матеріали Національного агентства щодо аналізу корупційних ризиків;

- відомості із відкритих інформаційних систем, реєстрів, баз даних;

2) здійснення ідентифікації корупційних ризиків за результатами опису потенційно вразливих до корупції функцій;

3) проведення аналізу корупційних ризиків шляхом оцінки ймовірності вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення та визначення рівня наслідків від реалізації корупційного ризику;

4) розроблення заходів впливу на корупційні ризики із визначенням відповідальної особи за виконання заходу, терміну та індикатора виконання заходу.

При оцінюванні корупційних ризиків використовувались такі методи та способи: опитування працівників та зовнішніх зацікавлених сторін обласної ради; аналіз нормативно-правових актів, рішень та розпоряджень обласної ради; аналіз та систематизація інформації з відкритих джерел; моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень; визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання, зазначені у реєстрі ризиків (додаток 1 до Антикорупційної програми).

III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

1. З метою підтримання рівня знань працівників виконавчого апарату, депутатів, посадових осіб юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада, ознайомлення зі змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації корупційних ризиків, вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, у Київській обласній раді організовується проведення роз'яснень та навчань.

2. Відділ з питань запобігання корупції організовує проведення навчань посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та юридичних осіб публічного права, засновником яких є обласна рада.

3. Навчання проводитимуться відповідно до Плану-графіка навчальних заходів у Київській обласній раді з питань запобігання та виявлення корупції на 2024 – 2026 роки (додаток 2 до Антикорупційної програми).

4. Заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування у Київській обласній раді:

забезпечення оприлюднення цієї Антикорупційної програми на офіційному вебсайті Київської обласної ради у розділі «Запобігання корупції» (після її затвердження);

конференції, засідання за круглим столом, тренінги, семінари тощо, які проводяться, у тому числі представниками Національного агентства з питань запобігання корупції, Національного агентства України з питань державної служби, іншими установами та організаціями, що передбачають залучення цільової аудиторії посадових осіб місцевого самоврядування, депутатів, керівників комунальних підприємств, некомерційних підприємств, установ, закладів;

проведення консультативно-роз'яснювальної роботи серед працівників обласної ради, депутатів обласної ради, керівників юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада, з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення декларацій, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів; відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону України «Про запобігання корупції»;

розсилки електронною поштою пам'яток, роз'яснень з питань антикорупційного законодавства;

проведення індивідуального вступного інструктажу щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства для новопризначених працівників виконавчого апарату обласної ради та інструктажу для осіб, які звільняються;

ознайомлення керівників юридичних осіб публічного права, засновником яких є Київська обласна рада, при призначенні на посаду та депутатів обласної ради при набутті повноважень з вимогами антикорупційного законодавства.

IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд антикорупційної програми.

1. Відділ з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради щопівроку здійснює моніторинг виконання антикорупційної програми шляхом збору та аналізу інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність середовищу обласної ради з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях антикорупційної програми.

Аналізу підлягають заходи реалізації антикорупційної політики Київської обласної ради, заходи впливу на корупційні ризики, навчальні заходи, передбачені антикорупційною програмою, із врахуванням індикаторів їх виконання.

Керівники структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради, відповідальні за виконання заходів з усунення корупційних ризиків, у термін до 15 червня та до 15 грудня кожного календарного року надають відділу з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради інформацію про стан виконання заходів, передбачених у Антикорупційній програмі.

Відділ з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради аналізує та узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання антикорупційної програми, який надається голові обласної ради та розміщується на офіційному вебсайті Київської обласної ради.

2. З метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення, після спливу строку дії антикорупційної програми відділом з питань запобігання корупції виконавчого апарату Київської обласної ради (робочою групою з) проводиться оцінка її виконання. Оцінка ґрунтується на показниках результативності та ефективності.

Звіт за результатами оцінки виконання антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті Київської обласної ради. Його результати та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці антикорупційної програми на наступний період.

Оцінка загальної ефективності реалізації Антикорупційної програми здійснюється, зокрема, за такими індикаторами:

- стан виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою;
- збільшення кількості працівників, які негативно ставляться до корупційних проявів;
- зменшення кількості працівників, які мали власний корупційний досвід;
- зростання кількості працівників, готових повідомляти про факти корупційних проявів, а також працівників, які заявили про факти корупції, що мали стосовно них місце, голові обласної ради, уповноваженому підрозділу чи компетентним органам.

3. Відділ з питань запобігання корупції має право ініціювати перегляд Антикорупційної програми за результатами моніторингу та оцінки ефективності реалізації.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться у разі потреби та можуть передбачати:

- внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність обласної ради;
- включення до затвердженої Антикорупційної програми додаткових заходів і завдань;
- виключення із затвердженої Антикорупційної програми окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше продовження робіт;
- врахування обласною радою пропозицій до неї, наданих Національним агентством.

Внесення змін до Антикорупційної програми без проведення їх громадського обговорення не допускається.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймається обласною радою. Порядок внесення змін до Антикорупційної програми аналогічний порядку розроблення даної програми.

V. Інші, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, заходи.

Управління з питань комунальної власності та житлово-комунального господарства виконавчого апарату Київської обласної ради спільно із відділом з питань запобігання корупції виконавчого апарату обласної ради забезпечують вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання та протидії корупції в діяльності підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області.

Передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими до виконання всіма юридичними особами, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області та перебувають у власності обласної ради.

**Голова комісії з оцінки
корупційних ризиків у
Київській обласній раді**

Алла ПЕТРЕЧЕНКО