

Затверджено
Рішення Київської обласної ради
від 10.10.2018 № 513-23-VII

Антикорупційна програма Київської обласної ради
на 2018-2020 роки

м.Київ
2018 рік

ЗМІСТ

1. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Київської обласної ради, заходи з їх реалізації	3
2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють	4
3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси	5
4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування	5
5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Київської обласної ради на 2018-2020 роки	6
6. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням	11

1.Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності Київської обласної ради, заходи з їх реалізації

Антикорупційну програму Київської обласної ради на 2018 - 2020 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за №87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Метою Антикорупційної програми є створення та впровадження ефективної, дієвої системи запобігання корупції у всіх сферах діяльності обласної ради, подальше зниження корупційних ризиків, виховання антикорупційної правосвідомості посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та керівників комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції у діяльності Київської обласної ради є :

1) проведення серед посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та керівників комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на офіційному сайті Київської обласної ради у рубриці «Протидія корупції»;

2) забезпечення якісного добіру кадрів на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;

3) проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, які передбачають зайняття

відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджений Національним агентством з питань запобігання корупції;

4) перевірка факту подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

5) проведення в установленому порядку службових розслідувань (перевірки) у виконавчому апараті Київської обласної ради з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи невиконання вимог антикорупційного законодавства;

6) виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень ризику в діяльності посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та керівників комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області та здійснення їх оцінки;

7) вжиття заходів щодо виявлення та врегулювання конфлікту інтересів;

8) здійснення інших заходів, визначених вимогами чинного законодавства України.

2. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради (далі – Оцінка корупційних ризиків) є одним з етапів підготовки Антикорупційної програми та спрямована на виявлення найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатами обласної ради та керівниками комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області своїх повноважень, а також причин і умов, що можуть сприяти скоєнню ними корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.

На виконання розпорядження голови Київської обласної ради від 31.08.2018 № 331 комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми у виконавчому апараті Київської

обласної ради (далі – Комісія), здійснено оцінку корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради.

Оцінку корупційних ризиків здійснено Комісією, яка була створена розпорядженням голови Київської обласної ради від 25.01.2017 № 19, відповідно до комплексу правил і процедур, визначених Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженою рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

За результатами Оцінки корупційних ризиків затверджено Звіт за результатами роботи комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради, який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі відповідальних суб'єктів за їх виконання та необхідні ресурси).

3. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Заходи стосовно усунення виявлених корупційних ризиків полягають у визначенні можливих механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять пропозиції щодо шляхів їх реалізації та спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено в додатку 2 до Звіту за результатами роботи комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради.

4. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Навчальну та інформаційно-роз'яснювальну роботу антикорупційного спрямування в обласній раді здійснюватиме Сектор боротьби з корупцією виконавчого апарату Київської обласної ради (далі - Сектор). Відповідна робота буде проводитися шляхом навчальних заходів, надання роз'яснень, консультацій, методичної допомоги, розміщення законодавчих, нормативно-

правових, розпорядчих актів, методичних та навчальних матеріалів на офіційному веб-сайті Київської обласної ради, інших інформаційних носіях.

Сектором планується проведення семінарів – навчань за такими темами:

1) *Практичні аспекти боротьби з корупцією посадових осіб, найбільші ризики та засоби їх запобігання* (строк виконання: листопад кожного року);

2) *Законодавство про конфлікт інтересів та інші обмеження щодо запобігання корупції* (строк виконання: лютий кожного року);

3) *Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів* (строк виконання: травень кожного року);

4) *Відповідальність за вчинення корупційних правопорушень* (строк виконання: серпень кожного року);

Після проведення семінарів – навчань планується проведення тестування на знання Закону України «Про запобігання корупції» для посадових осіб місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради та керівників комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області.

Крім того, посадові особи місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, депутати обласної ради та керівники комунальних підприємств, закладів, установ, організацій, що належать до спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст Київської області направлятимуться для участі в конференціях, семінарах, тренінгах, засіданнях «круглих столів» та інших навчальних заходах антикорупційного спрямування, що проводитимуться Інститутом підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України, Національним агентством з питань запобігання корупції та іншими установами і організаціями в Україні.

5. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Київської обласної ради на 2018-2020 роки

Сектор спільно з постійною комісією Київської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобігання корупції (далі – Постійна комісія) забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів щоквартально.

Виконавці програми до 10 квітня, 10 липня, 10 жовтня поточного року та 20 лютого наступного року інформують про виконання відповідних заходів Антикорупційної програми на 2018 - 2020 роки Сектор та Постійну комісію.

Сектор спільно з Комісією здійснює аналіз статистичних даних у сфері боротьби з корупцією, забезпечує узагальнення наданих виконавцями Антикорупційної програми інформацій, про що інформує голову обласної ради про стан виконання Антикорупційної програми до 25 лютого наступного року.

З метою здійснення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія проводить роботу щодо отримання, аналізу та узагальнення інформації про виконання визначених в Антикорупційній програмі заходів.

Комісія також може здійснювати моніторинг змін законодавства у сфері запобігання корупції, оцінювати результати заходів, визначених Антикорупційною програмою, виявляти нові корупційні ризики та проводити їх оцінку. Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати від структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради необхідну інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів та депутатів Київської обласної ради, які не входять до складу Комісії.

За результатами моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми Комісія готує звіт.

Таблиця 1. Система моніторингу та оцінювання реалізації виконання Антикорупційної програми

№ з/п	Етап	Завдання	Результати і процедури	Виконавці
1.	Збір інформації й даних	Збір даних	Дані для майбутнього аналізу	Сектор та керівник відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату Київської обласної ради
2.	Аналіз інформації й даних	Упорядкування, опрацювання, аналіз даних. Архівація даних. Вчасне надання зібраних даних	Дані для складання звітів	Сектор та Комісія

		Комісії чи Сектору		
3.	Складання звітів	Компіляція (структурування) зібраних даних і представлення їх у формі звітів	Річні звіти (за потреби можна впровадити щоквартальне звітування)	Сектор
4.	Оцінювання результатів (порівняння з прогнозними показниками)	Порівняльне оцінювання результатів з прогнозними показниками	Оцінювання рівня впровадження програми. У разі істотних відхилень перехід до етапу 5 (можливість впровадження щоквартальних звітів)	Комісія
5.	Визначення відхилень	Оцінювання розбіжностей між сподіваннями та результатами	Підготовка основ для майбутніх заходів	Комісія
6.	Аналіз причин відхилень	Пошук причин	Підготовка основ для майбутніх коригувальних заходів	Комісія
7.	Планові коригувальні заходи	Зміна чинних заходів або впровадження нових	Визначення й затвердження коригувальних заходів	Комісія

Оцінка виконання Антикорупційної програми буде здійснюватися щоквартально Комісією.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводитиметься з урахуванням критеріїв:

- повнота виконання;

- своєчасність виконання;
- ефективність здійснення.

Вважати захід виконаним у повному обсязі щодо:

- ініціювання внесення змін до законодавства – з дати направлення пропозиції суб'єкту нормотворення;
- підготовки організаційно-розпорядчого документа – з дати підписання Сектором боротьби з корупцією виконавчого апарату Київської обласної ради;
- розробки документів методичного характеру – з дати погодження відповідним структурним підрозділом виконавчого апарату обласної ради;
- навчання – з дати проведення заходу;
- підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб'єктам, – з дати передачі його до такого органу.

Вважати захід виконаним своєчасно щодо:

- ініціювання змін до законодавства – у разі, якщо пропозиції внесені суб'єкту нормотворення не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- підготовки іншого організаційно-розпорядчого документа – у разі, якщо його підписано уповноваженою особою не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- розробки документів методичного характеру – у разі, якщо їх передано на розгляд відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату обласної ради не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- навчання – у разі, якщо його проведено не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб'єктам, – у разі, якщо його спрямовано до такого органу не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою.

Вважати захід виконаним ефективно у разі:

- створення умов для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку з виданням нормативно-правового акта, прийняттям організаційно-розпорядчого документа, проведенням заходів навчального та методичного характеру тощо;
- мінімізації ідентифікованого корупційного ризику, що підтверджено даними статистичної звітності, судовою, іншою правозастосовною практикою;

- підвищення рівня довіри громадян до Київської обласної ради (за даними моніторингу оприлюдненої інформації про роботу Київської обласної ради, соціологічного опитування тощо);
- зміцнення позитивного іміджу Київської обласної ради, у тому числі на міжнародному рівні (з урахуванням громадської думки, проведених соціологічних та інших досліджень).

Комісії під час проведення оцінки результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у разі порушення строків, неповноти виконання заходу або неефективності вжитих заходів з'ясувати такі питання:

- пов'язаність невиконання, несвоєчасного або неповного виконання заходу із неналежною організацією його виконання та нездійсненням моніторингу результату його впровадження з боку керівництва;
- доцільність внесення змін до Антикорупційної програми.

Змінами до Антикорупційної програми вважати:

- виключення заходу щодо усунення корупційних ризиків, передбачених в додатках до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради;
- уточнення формулювання заходу щодо усунення корупційного ризику, передбаченого в додатках до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської обласної ради (без зміни суті);
- заміни виконавця такого заходу, у тому числі основного, визначення додаткового виконавця;
- продовження строку виконання такого заходу.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом прийняття рішення Київської обласної ради за мотивованою пропозицією Комісії після проведеної оцінки результатів здійснення заходів, на підставі відповідних пропозицій депутатів Київської обласної ради, керівника відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату Київської обласної ради, відповідального за виконання заходу, погоджених з завідувачем Сектору.

Перегляд Антикорупційної програми буде здійснюватися з прийняттям Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018 – 2020 роки» протягом 30 календарних днів з дати прийняття такого, а також надання пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції щодо удосконалення її положень.

Окрім, цього перегляд Антикорупційної програми також здійснюватиметься за ініціативою Комісії або Сектору. Ініціативи вносить проста більшість від загальної чисельності затвердженого складу Комісії шляхом підготовки відповідного проекту рішення за результатами щоквартального моніторингу, а також у випадках змін законодавства у сфері запобігання корупції, ідентифікації нових корупційних ризиків, при виявленні недостатньо ефективних положень цієї Антикорупційної програми або пов'язаних з ним антикорупційних заходів.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом прийняття рішення Київською обласною радою. Після прийняття рішення, текст Антикорупційної програми оприлюднюється на офіційному сайті у вільному доступі та інших інформаційних носіях.

6. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

З метою отримання інформації про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення в Київській обласній раді функціонує постійно діюча пряма телефонна лінія «Телефон довіри», номер телефону якої розміщено на офіційному сайті Київської обласної ради у рубриці «Протидія корупції».

Голова ради

Г.В. Старикова