

Затверджено
Рішення Київської обласної ради
від 10.10.2018 № 507-23-VII

Київська обласна цільова програма
підтримки підприємств спільної власності територіальних
громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх
банкрутству на 2016 -2018 роки
(нова редакція)

м.Київ
2018 рік

ЗМІСТ

	Стор.
1. Паспорт програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма	4
3. Визначення мети програми	7
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми	7
5. Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники	8
6. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності	9
7. Координація та контроль за ходом виконання програми	9

ПАСПОРТ

**Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл,
селищ, міст області і запобігання їх банкрутству
на 2016 -2018 роки
(нова редакція)**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Київська обласна рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади / органу місцевого самоврядування про ініціювання розроблення Програми	-
	Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програму / змін до програми	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації від 01.10.2018 № 549 «Про схвалення проекту змін до Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх банкрутству на 2016 - 2018 роки (нова редакція)
3.	Розробник Програми	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	Київська обласна рада
	Головний розпорядник коштів	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації
6.	Учасники програми (співвиконавець)	Комунальні підприємства Київської обласної ради
7.	Термін реалізації Програми	2016 – 2018 роки
7.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	I етап
8.	Перелік місцевих бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації	31 355,118 тис.грн.

	Програми, всього, у тому числі:	
9.1	коштів обласного бюджету	31 355,118 тис.грн.

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є комунальна власність. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції. Майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню. Саме тому здійснення органами місцевого самоврядування повноважень щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами спільної власності територіальних громад ставить перед обласною радою низку нагальних проблем.

Київська обласна цільова програма підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх банкрутству на 2016 - 2018 роки (далі - Програма) спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань комунальними підприємствами (установами, організаціями), а також має забезпечити належне виконання обласною радою, як їх засновником, своїх організаційно-господарських повноважень.

В основі самоврядування є свобода підприємств без обмежень самостійно здійснювати будь-яку незаборонену законом господарську діяльність, що забезпечує ефективний розподіл ресурсів, тобто їх спрямування на виробництво тих товарів та надання послуг, які є найбільш необхідні громаді та користуються попитом на ринку. При цьому, варто враховувати, що відповідно до положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування. Однак, у разі коли ринкові механізми не забезпечують оптимального використання ресурсів – внаслідок неспроможності конкуренції або неспроможності ринку забезпечити людей суспільними благами через економічну нестабільність, неповноту ринків тощо – виникають недоліки ринку.

На сьогодні одним з найбільш актуальних завдань обласної ради є стабілізація роботи підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, забезпечення їх ефективного функціонування на ринках надання послуг та досягнення їх прибуткового рівня діяльності, запобігання їх банкрутству.

Дотримання фінансово-бюджетної дисципліни комунальних підприємств, установ і організацій є одним із завдань, виконання якого має забезпечити власник юридичних осіб - Київська обласна рада.

Відповідно до положень статті 140 Господарського кодексу України, джерелами формування майна суб'єктів господарювання є: грошові та матеріальні внески засновників; доходи від реалізації продукції (робіт, послуг); доходи від цінних паперів; капітальні вкладення і дотації з бюджетів; надходження від продажу (здачі в оренду) майнових об'єктів (комплексів), що належать їм, придбання майна інших суб'єктів; кредити банків та інших кредиторів; безоплатні та благодійні внески, пожертвування організацій і громадян; інші джерела, не заборонені законом.

У сучасних економічних умовах для забезпечення виконання власних статутних завдань підприємства та установи спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області нерідко потребують залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна, оновленню технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до відповідного бюджету.

Майно підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перебуває в обласній комунальній власності і закріплюється за цими підприємствами та установами на праві повного господарського відання або на праві оперативного управління.

Право господарського відання є правом підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (обласною радою), з обмеженням правомочності розпорядження майном за згодою власника. При цьому передача майна територіальній громаді підприємству чи установі на праві господарського відання не знімає з власника права обов'язку щодо контролю за використанням та збереженням цього майна. Так, відповідно до статті 136 Господарського кодексу України, власник майна, переданого на праві господарського відання, здійснює контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган.

Відповідно до положень ст. 78 Господарського кодексу України, Київська обласна рада має право, як засновник, встановлювати та поповнювати за рахунок коштів обласного бюджету статутні капітали цих підприємств.

Відповідно до положень ст. 5 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», засновники (учасники, акціонери) боржника, власник майна (орган, уповноважений

управляти майном) боржника, центральні органи виконавчої влади, органи Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень зобов'язані вживати своєчасних заходів для запобігання банкрутству боржника, зокрема надання фінансової допомоги в розмірі, достатньому для погашення грошових зобов'язань боржника.

Згідно з положеннями п. 21 ч. 1 ст. 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на інші програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною місцевою радою згідно із законом.

Київська обласна цільова програма підтримки підприємств спільної власності та запобігання їх банкрутству на 2016 – 2018 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з урахуванням вимог Законів України «Про теплопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», ч. 2 ст. 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» і спрямована на підтримку функціонування комунальних підприємств (установ) для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, вжиття заходів для виробництва та надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню, з метою поліпшення фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств (установ) спільної власності, зокрема комунальних підприємств, які мають заборгованість (у зв'язку з понесеними витратами на виробництво теплової енергії) за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу.

В основу розробки Програми покладено системний аналіз стану фінансово-господарської діяльності, у тому числі заборгованості підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області.

Враховуючи неможливість забезпечення стабільного функціонування комунальних підприємств власними силами, а також обмеженість фінансових ресурсів у потенційних споживачів послуг, зростання вартості енергоносіїв, зокрема ціни на природний газ, тарифів на електричну енергію, та матеріально-технічних ресурсів, які використовують комунальні підприємства у господарській діяльності, з метою погашення заборгованості за природний газ, недопущення виникнення заборгованості із виплати заробітної плати та податкового боргу та заборгованості перед соціальними фондами і, як наслідок, необхідності додаткової сплати штрафних санкцій та пені, у зв'язку з обмеженістю обігових коштів, поліпшення фінансового стану комунальних підприємств (закладів, установ), забезпечення споживачів відповідними послугами належної якості, виникає необхідність у розробці такої програми, що дасть змогу здійснювати фінансову підтримку комунальних підприємств з обласного бюджету для забезпечення виконання ними своїх статутних завдань на належному рівні

2. Визначення мети програми

Метою цієї Програми є визначення та реалізація комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на поліпшення розвитку та підтримку діяльності комунальних підприємств (закладів, установ) (далі – підприємства) спільної власності територіальних громад області, створення сприятливих умов для розвитку та забезпечення їх прибуткової діяльності, сприяння у здійсненні беззбиткової діяльності підприємств та збереження комунального майна шляхом надання фінансової підтримки підприємствам.

Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств та установ з метою покращення обслуговування жителів територіальних громад області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів спільної власності територіальних громад області.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Програма планується виконати в I етап протягом 2016 – 2018 роки.

На даному етапі в програму закладено фінансування для виконання нагальних заходів та завдань, які передбачено провести у 2018 році.

З метою виконання заходів програми, спочатку потрібно визначити ключові цілі, які потрібно досягти, а саме:

- створення належних умов для здійснення комунальними підприємствами статутної діяльності;
- зміцнення фінансово-бюджетної дисципліни комунальних підприємств;
- погашення заборгованості за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу;
- забезпечення ефективного використання майна;
- забезпечення виконання інших заходів для фінансової підтримки комунальних підприємств, установ і організацій області.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

Ресурсне забезпечення Програми викладено у додатку 1 до Програми.

4. Перелік завдань (напрямів) і заходів програми та результативні показники

Основним завданням Програми на даному етапі являється створення сприятливих умов для розвитку та забезпечення прибуткової діяльності, сприяння у здійсненні беззбиткової діяльності комунальних підприємств та збереження комунального майна.

За наслідками проведеного аналізу фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств було встановлено, що переважна більшість є збитковими та мають борги перед державою, юридичними та фізичними особами.

На даному етапі найбільш оптимальним варіантом вирішення першочергових проблем шляхом здійснення комплексного підходу є надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, що дасть можливість вирішити нагальні проблеми та дати можливість вийти на рівень беззбиткової діяльності.

У подальшому реалізація зазначених заходів дасть можливість здійснити оптимізацію структури комунальних підприємств, збільшити обсяги виробництва продукції та надання послуг комунальними підприємствами, а також покращити якість послуг та продукції.

Виконання заходів Програми сприятиме:

- поліпшенню рівня фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств;
- підвищенню ефективності використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад області;
- упорядкуванню розрахунків комунальних підприємств з підприємствами - постачальниками енергоносіїв та уникненню кредиторської заборгованості, своєчасному проведенню розрахунків з податків і зборів;
- створенню умов для стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств при здійсненні господарської діяльності;
- дотриманню нормативів, норм, стандартів, порядків і правил при наданні послуг комунальними підприємствами;
- вирішенню інших проблемних питань, що виникають при реалізації комунальними підприємствами своїх статутних завдань.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

6. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності

- забезпечення погашення заборгованості за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу;
- поліпшення рівня фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств;
- покращення стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств;
- підвищення якості надання енергопослуг населенню та іншим споживачам послуг;
- вирішення інших проблемних питань, що виникають при реалізації комунальними підприємствами своїх статутних завдань.

7. Координація та контроль за ходом виконання програми

Контроль за виконанням завдань і заходів Програми здійснює Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації.

Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації щокварталу до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформує про стан фінансування заходів Програми, а також щороку до 01 лютого інформує Київську обласну раду про виконання заходів Програми за рік.

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних
громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх банкрутству
на 2016 -2018 роки
(нова редакція)

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрат на виконання програми
	I етап			
	2016 рік	2017 рік	2018 рік	
1	2	3	4	5
Обсяг ресурсів, усього,	9158,918	0	22 196,2	31 355,118
у тому числі:				
обласний бюджет	9158,918		22 196,2	31 355,118
державний бюджет	0	0	0	0
районні, міські (міст обласного значення), об'єднаних територіальних громад бюджети	0	0	0	0
бюджети сіл, селищ, міст районного значення	0	0	0	0
кошти небюджетних джерел	0	0	0	0

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко

ПОКАЗНИКИ ПРОДУКТУ
Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ,
міст області і запобігання їх банкрутству на 2016 -2018 роки
(нова редакція)

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	I етап виконання програми			тис.грн.
				2016 рік	2017 рік	2018рік	Всього витрат на виконання програми
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Показники продукту програми						
1.	Забезпечення функціонування підприємств, які входять до комунальної обласної власності (внески у статутний фонд комунального підприємства Київської обласної ради «Управління споруд»)	Грн.	-	9 158,918	-	683,000	9 841,918
1.1.	Кількість підприємств, яким планується надання фінансової підтримки	Одиниць	-	1	-	1	9 841,918
2.	Поповнення обігових коштів для погашення заборгованості за спожитий природний газ перед оптовими продавцями та власниками ресурсу природного газу	Грн.	-	-	-	21 513,200	21 513,200

2.1.	Кількість підприємств, яким планується надання фінансова підтримки	Одиниць	-	-	-	5	21 513,200
II.	Показники ефективності програми						
2.1.	Середня сума підтримки одного комунального підприємства (внески у статутний фонд)	Грн.	-	9 158,918	-	683,000	9 841,918
2.2.	Середня сума підтримки одного комунального підприємства (поповнення обігових коштів)	Грн.	-	-	-	21513,200	21513,200
III.	Показники якості програми						
	Відсоток кількості комунальних підприємств, яким планується надання підтримки до кількості підприємств, які її потребують	%	-	100	-	100	31355,118

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко

**Напрями діяльності та заходи
Київської обласної цільової
програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх
банкрутству на 2016 -2018 роки (нова редакція)**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування (вартість), у тому числі			Очікуваний результат
						I - етап			
						2016 рік	2017 рік	2018 рік	
1.	Забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств Київської обласної ради, які забезпечують діяльність Київської обласної ради, Київської обласної державної адміністрації	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Управління споруд» (внески у статутний фонд)	2016, 2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Управління споруд»	Обласний бюджет	9 158,918	-	683,000	Створення умов для стабільної і безбиткової роботи комунальних підприємств Київської обласної ради при здійсненні своєї господарської діяльності
2.	Забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств Київської обласної ради, які	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Бородянкатепловодопостачання» (поповнення обігових коштів)	2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Бородянкатепловодопостачання»	Обласний бюджет	-	-	4 096,318	

забезпечують надання послуг населенню та іншим споживачам	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Кагарликтепломережа» (поповнення обігових коштів)	2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Кагарликтепломережа»	Обласний бюджет	-	-	631,142	
	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Києво-Святошинська тепломережа» (поповнення обігових коштів)	2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Києво-Святошинська тепломережа»	Обласний бюджет	-	-	6 600,000	
	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Тетіївтепломережа» (поповнення обігових коштів)	2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Тетіївтепломережа»	Обласний бюджет	-	-	3 585,740	
	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницька тепломережа» (поповнення обігових коштів)	2018	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Переяслав-Хмельницька тепломережа»	Обласний бюджет	-	-	6 600,000	

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко