

Затверджено
Рішення Київської обласної ради
від 19.05.2017 № 297-14-VII

Програма будівництва, реконструкції та ремонту
об'єктів інфраструктури Київської області
на 2016 – 2018 роки

(нова редакція)

м. Київ
2017 рік

ЗМІСТ

	Стор.
I. Паспорт Програми	3
II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма	5
III. Визначення мети Програми	7
IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	7
V. Перелік завдань (напрямів) і заходів Програми та результативні показники	11
VI. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності	12
VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми	12

Додатки до Програми:

1. Ресурсне забезпечення Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016 - 2018 роки

1.1. Показники продукту Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016-2018 роки

2. Напрями діяльності та фінансування заходів реалізації Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016 рік

3. Перелік інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що реалізовувалися у 2016 році в Київській області за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку та співфінансування з відповідних місцевих бюджетів

4. Перелік об'єктів, що фінансувалися у 2016 році в Київській області за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій

5. Напрями діяльності та заходи Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2017-2018 роки

6. Перелік інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що реалізуються у 2017 році в Київській області за рахунок співфінансування з відповідних місцевих бюджетів

І. Паспорт Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016 – 2018 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Київська обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 22 березня 2017 року № 124 “Про ініціювання розробки проекту змін до Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016 – 2017 роки” Розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 21 квітня 2017 року № 217 “Про схвалення проекту змін до Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області на 2016 – 2017 роки
3.	Розробник Програми	Департамент регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Київської обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	–
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Київської обласної державної адміністрації
6.	Учасники Програми	Районні державні адміністрації, виконавчі комітети міст обласного значення
7.	Термін реалізації Програми	2016 – 2018 роки
7.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	Один етап
8.	Перелік місцевих бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	–
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми,	2016 рік – 370 915,126 тис. грн. 2017 рік – 711 879,967 тис. грн. 2018 рік – 0,000 тис. грн.

	всього,	
	у тому числі:	
9.1	коштів державного бюджету	2016 рік – 121 052,850 тис. грн 2017 рік – 0,000 тис. грн 2018 рік – 0,000 тис.грн.
-	коштів обласного бюджету	2016 рік – 194 906,547 тис. грн 2017 рік – 430 666,428 тис. грн 2018 рік – 0,000 тис.грн.
-	коштів інших місцевих бюджетів	2016 рік – 54 955,729 тис. грн 2017 рік – 281 213,539 тис. грн 2018 рік – 0,000 тис.грн.
-	кошти інших джерел, не заборонених чинним законодавством	2016 рік – 0,000 тис. грн 2017 рік – 0,000 тис. грн 2018 рік – 0,000 тис.грн.

II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Основними пріоритетами розвитку Київської області є створення сприятливого і комфортного життєвого простору та підвищення доступності і якості соціальних і транспортних послуг для населення області.

Необхідністю забезпечення реалізації заходів Програми є фінансування за рахунок коштів обласного бюджету, оскільки місцева влада не в змозі у повній мірі забезпечити вирішення основних проблем життєзабезпечення, тому потребує підтримки з боку обласного та державного бюджетів.

Будівництво, реконструкція та ремонт об'єктів дорожнього господарства

Одним з найважливіших пріоритетів щодо забезпечення інвестиційної привабливості Київської області є розбудова та модернізація транспортної інфраструктури. Основними обмеженнями сталого розвитку Київської області, що стримують забезпечення зростаючого за обсягами та якістю транспортними послугами, є недостатнє фінансування будівництва нових автомобільних та інших сполучень, а також реконструкція вже існуючих. Велика кількість автодоріг області потребує капітального ремонту. Такий стан транспортної інфраструктури не дозволяє сьогодні у повній мірі задіяти транспортний потенціал області.

Протягом останніх 5 років завдяки коштам субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах Київської області побудовано та відремонтовано майже 1,5 млн. м² вулиць та доріг, що дало змогу відновити дорожнє покриття на найважливіших вулицях населених пунктів – під'їздах до шкіл, дитячих садочків, лікарень, цвинтарів чи центральних важливих міст та селищ.

Згідно з поданими пропозиціями від районних державних адміністрацій в Київській області у найближчі 2 роки потребують проведення ремонту та реконструкції близько 2 млн, м² вулиць і доріг комунальної власності. Вкрай незадовільний стан дорожнього покриття зазначених доріг призводить до великої кількості дорожньо-транспортних пригод, де гинуть люди, а в сільській місцевості робить неможливим вчасний приїзд швидкої допомоги та інших екстрених служб, пересування людей похилого віку чи дітей.

Враховуючи зазначене та розуміючи, що розвиток регіону розпочинається з розвитку його транспортної інфраструктури, передбачається вирішувати вищезазначені проблемні питання за рахунок будівництва, реконструкції та ремонту доріг, інженерних споруд та інших транспортних об'єктів.

Першочергово капітальні видатки спрямовуватимуться на капітальний та поточний ремонт доріг, що:

потребують завершення розпочатих у минулих роках робіт та будуть введені в експлуатацію у поточному році;

мають визначальне соціально-економічне значення для забезпечення функціонування транспорту в населених пунктах.

Будівництво, реконструкція та ремонт закладів освіти

В умовах подальшого реформування системи соціальної підтримки населення значна увага приділяється забезпеченню захисту соціально-вразливих верств населення шляхом надання різних видів державної соціальної допомоги.

Сучасна економіка, ринок праці потребує якісної освіти і професійної підготовки населення, що в свою чергу потребує невідкладного оновлення матеріально-технічної бази значної кількості освітніх установ. Підвищення доступності і якості послуг в галузі освіти – одне з пріоритетних напрямлень соціально-економічного розвитку Київської області на середньострокову перспективу. Для здійснення державної освітньої політики, спрямованої на дотримання прав дітей та молоді на здобуття якісної доступної освіти, та з метою задоволення потреб у дошкільній освіті державна підтримка необхідна для будівництва нових навчальних закладів та реконструкції існуючих, а також на будівництво дошкільних навчальних закладів на території області.

Перевантаженість дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів, наявність черги на влаштування до дошкільних навчальних закладів та другої зміни у загальноосвітніх навчальних закладах окремих районах області (Бориспільському, Броварському, Васильківському, Києво-Святошинському та інших) негативно впливають на якість освіти та створюють соціальну напругу.

У зв'язку з чим, питання забезпечення дошкільними та загальноосвітніми навчальними закладами дітей області залишається вкрай важливим.

Для поліпшення ситуації необхідно здійснити будівництво та відкриття нових дошкільних закладів освіти або здійснення перебудови (реконструкції) наявних будівель навчальних закладів комунальної форми власності.

Крім того, на сьогоднішній день розпочато процес децентралізації в галузі освіти, що передбачає делегування повноважень і відповідальності за управління освітою та її фінансування демократично обраним органам місцевого самоврядування і школам зі збереженням при цьому повноважень щодо визначення освітньої стратегії країни та загального напрямку освітньої реформи. Тому питання підтримки опорних шкіл Київської області є надзвичайно актуальним.

Будівництво, реконструкція та ремонт закладів охорони здоров'я

Діяльність галузі охорони здоров'я області спрямована на забезпечення належного рівня надання медичної допомоги населенню, проведення профілактичних заходів, запобігання захворюванням, зміцнення матеріально-технічної бази, забезпечення стабільного функціонування закладів охорони здоров'я. Тому галузь охорони здоров'я потребує посиленої уваги як з боку місцевих органів, так і держави. Багато закладів охорони здоров'я області потребує капітального ремонту, а існуюча матеріально-технічна база деяких

лікувальних установ області не відповідає сучасним стандартам лікування або потребам населення щодо якісного медичного обслуговування.

Для поліпшення ситуації необхідно продовжити будівництво нових лікувальних установ, проведення реконструкції та капітального ремонту діючих лікувальних закладів.

Будівництво, реконструкція та ремонт будинків культури, музеїв, спортивних споруд

Галузь культури забезпечує реалізацію на території Київської області державної політики у сфері культури і мистецтв, охорони культурної спадщини, музейної і бібліотечної роботи. Обмеженість фінансових ресурсів для будівництва та реконструкції закладів культури не дозволяють задовольняти потреби населення у культурному дозвіллі, що також потребує здійснення відповідних заходів з поступового вирішення проблемних питань.

Будівництво, реконструкція та ремонт об'єктів житлово-комунального господарства

Незадовільний техніко-експлуатаційний стан більшості об'єктів, що утримуються за рахунок бюджетних коштів, спричиняє зниження рівня надання послуг населенню та підвищення соціальної напруги.

III. Визначення мети Програми

Основною метою Програми є виконання пріоритетних завдань економічного й соціального розвитку Київської області шляхом будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів соціальної інфраструктури.

Реалізація пріоритетних завдань Програми сприятиме підвищенню життєвого рівня та вирішенню соціальних проблем мешканців області.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Проблема має бути розв'язана шляхом реалізації заходів такого характеру:

- організаційного забезпечення Програми;
- нормативно-правового;
- фінансового;
- технічного (технологічного).

Організаційне забезпечення. Заходи цього характеру передбачають нормативно-правове та фінансове забезпечення.

Окрім того, передбачається інформаційне забезпечення ходу виконання Програми, популяризація досвіду реалізації заходів, передбачених цією Програмою.

Нормативно-правове забезпечення реалізації Програми здійснюється шляхом дотримання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері будівництва та ремонту під час реалізації заходів Програми.

Правовими, економічними та технічними основами будівельної діяльності для всіх підприємств, об'єднань та організацій, розташованих на території України, а також для громадян є Закони України „Про регулювання містобудівної діяльності”, „Про архітектурну діяльність”, „Про автомобільні дороги”, „Про місцеве самоврядування в Україні” та „Про місцеві державні адміністрації”.

Законом України „Про публічні закупівлі” встановлено правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади. Актами Кабінету Міністрів України, наказами відповідних міністерств та будівельними нормами врегульовані та деталізовані важливі питання у галузі будівництва.

Фінансове забезпечення Програми досягається за рахунок включення робіт з будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури до плану фінансування з обласного бюджету, їх співфінансування з місцевих бюджетів відповідних населених пунктів та/або інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Крім того, для реалізації фінансового забезпечення Програми районним, міським, селищним та сільським радам необхідно передбачити в своїх бюджетах кошти для співфінансування робіт з будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури та соціально-культурного значення, а також кошти для фінансування робіт з виготовлення, перерахунку та інвестиційної експертизи проектно-кошторисної документації на виконання робіт з будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів.

Технічне (технологічне) забезпечення Програми досягається за рахунок будівництва нових або реконструкції чи ремонту існуючих об'єктів інфраструктури, введення нових потужностей (або розширення існуючих), що покращить соціальну сферу та підвищить економічну привабливість окремих регіонів Київської області.

Фінансове забезпечення реалізації заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок механізму співфінансування.

Фінансове забезпечення реалізації заходів Програми передбачається здійснювати за рахунок коштів обласного бюджету, виходячи з його реальних можливостей і пріоритетів та коштів місцевих бюджетів на умовах співфінансування.

Об'єкти, що не були профінансовані у 2017 році, будуть включені в заходи Програми у 2018 році.

Співфінансування заходів Програми з місцевих бюджетів у 2016 році здійснювалося у розмірі 10% від загальної суми фінансування заходу.

Співфінансування заходів Програми з місцевих бюджетів у 2017-2018 роках планується здійснювати у таких розмірах:

не менш як 50 відсотків від загальної суми фінансування заходу Програми – для бюджетів міст обласного значення (окрім міст Ржищів, Березань, Васильків та Переяслав-Хмельницький, бюджети яких мають досить обмежений фінансовий ресурс, але не менш як 25 відсотків від загальної суми фінансування заходу Програми);

не менш як 20 відсотків від загальної суми фінансування заходу Програми – для бюджетів районів та міст районного значення;

не менш як 15 відсотків від загальної суми фінансування заходу Програми – для бюджетів сіл, їх об'єднань та селищ.

Для територій, які за показниками соціально-економічного розвитку значно відстають від розвинутих регіонів Київської області та для тих районів, міст обласного значення та сіл, які не в змозі фінансувати заходи за рахунок коштів місцевих бюджетів передбачається можливість фінансування об'єктів виключно за рахунок коштів обласного бюджету, оскільки такі території, в силу наявності особливо гострих ресурсних проблем, не в змозі без суттєвої фінансової та організаційної допомоги забезпечити стійкий розвиток.

У 2017 році за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку планується здійснювати реалізацію проекту «Капітальний ремонт будівлі Центральної районної лікарні по вул. Воздвиженська, 7, смт Красятичі Поліського району Київської області» загальною вартістю 6 818,567 тис. гривень.

Відповідно до статті 24-1 Бюджетного кодексу України програми і проекти, що реалізуються за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, підлягають співфінансуванню з місцевих бюджетів на рівні 10 відсотків.

Оскільки Поліський район не в змозі фінансувати заходи за рахунок коштів місцевих бюджетів, співфінансування забезпечуватиметься за рахунок коштів обласного бюджету.

Для заходу «Будівництво міжнародного координаційно-навчального пластового (скаутського) центру у м. Буча Київської області (в тому числі проектні роботи)», встановлено співфінансування менше ніж 50 відсотків від загальної суми фінансування, оскільки при умові включення заходів до Програми на виконання Указів Президента України чи Постанов Кабінету Міністрів робиться виключення. Даний проект включено до Програми на виконання Указу Президента від 28.03.2008 № 279/2008 «Про заходи щодо сприяння розвитку пластового (скаутського) руху в Україні» з метою забезпечення створення сприятливих умов для розвитку пластового (скаутського) руху в Україні, спрямованого на всебічний розвиток молоді особистості, її моральних, духовних і фізичних якостей, патріотичне виховання підростаючого покоління, відродження історичних та культурних традицій українського народу. Після завершення будівництва зазначеного об'єкта та отримання декларації про готовність об'єкта до експлуатації, він буде переданий на баланс Бучанській міській раді.

Для заходу «Капітальний ремонт дорожнього покриття проїзної частини вул. І.Франко в с. Погреби Броварського району Київської області» відсутнє співфінансування. Це пояснюється тим, що проведення капітального ремонту об'єкта було розпочато у 2016 році, але у зв'язку з погодними умовами не було завершено. При цьому кошти місцевого бюджету були повністю використані у 2016 році.

Наразі, перед державними органами та органами місцевого самоврядування стоять питання скорочення витрат на енергоспоживання та застосування альтернативних видів енергозабезпечення на об'єктах комунальної власності. В умовах сьогодення саме застосування стандарту «Пасивний дім» у будівництві соціально значимих об'єктів: медичних пунктів, дитячих закладів сімейного типу, будинків-інтернатів для людей похилого віку, сільських центрів молодіжного дозвілля всебічно вирішує питання розвитку соціальних сфер українського села.

З метою вирішення вищезазначеного завдання Програмою передбачається реалізація проекту «Будівництво фельдшерського пункту зі службовим житлом в с. Боденьки Вишгородського району Київської області», який являється пілотним проектом соціальної сфери, який відповідатиме стандарту «Пасивний дім». Автономний характер вищезазначеного об'єкту будівництва, спростовує його залежність від прокладання коштовних інженерних мереж та наявності вільного енергетичного ресурсу тощо.

Як виключення, для цього об'єкту відсутнє співфінансування з місцевого бюджету, так як будівництво першого в Київській області об'єкта соціальної сфери за будівельним стандартом «Пасивний дім» сприятиме популяризації зазначеної технології будівництва та сприятиме створенню позитивного іміджу Київської області серед областей України.

До Програми включено захід «Підготовка проектно-кошторисної документації по комплексу робіт з обстеження технічного стану споруди та демонтажу аварійно-небезпечних конструкцій будівлі незавершеного будівництва школи на 704 учнівських місць по вул. Шевченка,9 в м. Ржищів Київської області», для якого у порядку виключення відсутнє співфінансування. Зазначений навчальний заклад перебуває на балансі Департаменту регіонального розвитку та житлово-комунального господарства та на сьогоднішній день перебуває в аварійному стані, а саме: частина будівлі зруйнована і потребує невідкладних заходів з демонтажу конструкції; у багатьох місцях будівельні конструкції відійшли від геометричних вісей і не можуть виконувати несучу функцію навантажень. Щодо обстеження стану зазначеного об'єкта незавершеного будівництва була проведена нарада за результатами якої складено протокол, відповідно до якого було вирішено вжити невідкладних заходів з консервації та демонтажу аварійно-небезпечних конструкцій.

Виконання заходів Програми планується здійснити протягом 2017-2018 років.

Напрями діяльності та заходи Програми розробляються щороку, у разі необхідності – протягом бюджетного року вносяться зміни.

Обсяг фінансування на реалізацію заходів Програми на 2016 рік становить 370 915,126 тис.грн., у тому числі: державного бюджету – 121 052,850 тис.грн., обласного бюджету – 194 906,547 тис. грн., місцевих бюджетів – 54 955,729 тис. гривень.

Обсяг фінансування на реалізацію заходів Програми на 2017 рік становить 711 879,967 тис.грн., у тому числі: обласного бюджету – 430 666,428 тис. грн., місцевих бюджетів – 281 213,539 тис. гривень.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 1 до Програми.
Термін дії Програми 2016-2018 роки.

V. Перелік завдань (напрямів) і заходів Програми та результативні показники

Головним завданням реалізації Програми є:

створення сприятливого і комфортного життєвого простору населенню районів та міст області шляхом будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області;

збільшення мережі соціальної інфраструктури, поліпшення технічного стану лікарень, закладів освіти, будинків культури;

розбудова та модернізація транспортної інфраструктури.

Напрямами діяльності (пріоритетними завданнями) Програми є:

будівництво, реконструкція та ремонт закладів освіти;

будівництво, реконструкція та ремонт закладів охорони здоров'я;

будівництво, реконструкція та ремонт будинків культури, музеїв, спортивних споруд;

будівництво, реконструкція та ремонт об'єктів дорожнього господарства;

будівництво, реконструкція та ремонт об'єктів житлово-комунального господарства;

виготовлення проектно-кошторисної документації.

Заходи з реалізації Програми передбачають здійснення будівництва, реконструкції та ремонту визначених пріоритетних об'єктів соціальної інфраструктури Київської області.

Напрями діяльності та заходи Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області, що реалізовувалися у 2016 році наведено у додатку 2 до Програми.

Напрями діяльності та заходи Програми будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів інфраструктури Київської області, які планується реалізовувати у 2017-2018 роках, наведено у додатку 5 до Програми.

Внесення об'єктів до переліку здійснюватиметься, враховуючи пріоритетність заходу відповідно до першочергових потреб району, а також враховуючи такі вимоги:

– відповідність заходу Стратегії розвитку Київської області на період до 2020 року та Плану заходів з реалізації у 2015 – 2017 роках Стратегії розвитку Київської області на період до 2020 року;

- відповідність Програмі соціально-економічного та культурного розвитку району чи міста;

- наявність проектно-кошторисної документації з позитивним експертним звітом, затвердженої в установленому законодавством порядку відповідно до вимог постанови Кабінету міністрів України №560 від

11.05.2011 (зі змінами). Склад та зміст проектної документації згідно вимог ДБН А.2.2-3-2014, визначений відповідно до категорії складності об'єкта та стадійності проектування.

Результативні показники Програми наведено в додатку 1.1 до Програми.

VI. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності

Результатами виконання Програми має бути забезпечення: додержання санітарно-гігієнічних норм та створення умов для забезпечення рівного доступу до якісної освіти, вирішення питання навчання дітей в одну зміну, приведення кількості учнів у навчальних класах до затверджених стандартів;

високоякісної і доступної медичної допомоги населенню області; збереження культурної спадщини регіону, організація дозвілля населення, проведення зустрічей, концертних програм, спортивних заходів.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює департамент регіонального розвитку та житлово-комунального господарства Київської обласної державної адміністрації.

З метою безумовного виконання Програми департамент регіонального розвитку та житлово-комунального господарства облдержадміністрації щокварталу, до 25 числа наступного за звітним місяцем, та щороку до 25 лютого наступного року за звітним, до 25 лютого 2019 року за весь звітний період подає Київській раді звіт про стан виконання Програми.

Заступник голови ради

М.А. Стариченко