

**Затверджено
рішення Київської обласної ради
від 26.12.2016 № 234-11-VII**

**Київська обласна цільова
програма підтримки підприємств спільної власності
територіальних громад сіл, селищ, міст області і
запобігання їх банкрутству на 2016 -2018 роки**

**Київ
2016**

ЗМІСТ

	Стор.
1. Паспорт Програми	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Визначення мети Програми	6
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, визначення обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	7
5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники	8
6. Координація діяльності та контроль за ходом виконання Програми	9
7. Напрями діяльності та заходи, що передбачені Програмою	10
8. Координація діяльності та контроль за ходом виконання Програми	11

1. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Київська обласна рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації від 23.12.2016 № 534 «Про схвалення Київської обласної цільової програми підтримки підприємств спільної власності територіальних громад області і запобігання їх банкрутству на 2016 - 2018 роки
3.	Розробник Програми	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники Програми	Київська обласна рада
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації
6.	Учасники Програми	Комунальні підприємства, установи Київської обласної ради
7.	Термін реалізації Програми	2016 – 2018 роки
7.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	I етап
8.	Перелік місцевих бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі:	9158917,55 грн.
9.1	коштів обласного бюджету	9158917,55 грн.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є комунальна власність. Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції. Майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню. Саме тому здійснення органами місцевого самоврядування повноважень щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами спільної власності територіальних громад ставить перед обласною радою низку нагальних проблем.

Київська обласна цільова програма підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області і запобігання їх банкрутству на 2016 - 2018 роки (далі - Програма) спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань комунальними підприємствами (установами, організаціями), а також має забезпечити належне виконання обласною радою, як їх засновником, своїх організаційно-господарських повноважень.

В основі самоврядування є свобода підприємств без обмежень самостійно здійснювати будь-яку незаборонену законом господарську діяльність, що забезпечує ефективний розподіл ресурсів, тобто їх спрямування на виробництво тих товарів та надання послуг, які є найбільш необхідні громаді та користуються попитом на ринку. При цьому, варто враховувати, що відповідно до положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування. Однак, у разі коли ринкові механізми не забезпечують оптимального використання ресурсів – внаслідок неспроможності конкуренції або неспроможності ринку забезпечити людей суспільними благами через економічну нестабільність, неповноту ринків тощо – виникають недоліки ринку.

На сьогодні одним з найбільш актуальних завдань обласної ради є стабілізація роботи підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, забезпечення їх ефективного функціонування

на ринках надання послуг та досягнення їх прибуткового рівня діяльності, запобігання їх банкрутству.

Дотримання фінансово-бюджетної дисципліни комунальних підприємств, установ і організацій є одним із завдань, виконання якого має забезпечити власник юридичних осіб - Київська обласна рада.

Відповідно до положень статті 140 Господарського кодексу України, джерелами формування майна суб'єктів господарювання є: грошові та матеріальні внески засновників; доходи від реалізації продукції (робіт, послуг); доходи від цінних паперів; капітальні вкладення і дотації з бюджетів; надходження від продажу (здачі в оренду) майнових об'єктів (комплексів), що належать їм, придбання майна інших суб'єктів; кредити банків та інших кредиторів; безоплатні та благодійні внески, пожертвування організацій і громадян; інші джерела, не заборонені законом.

У сучасних економічних умовах для забезпечення виконання власних статутних завдань підприємства та установи спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області нерідко потребують залучення додаткового фінансування, яке сприятиме стабілізації їх фінансово-господарської діяльності, покращенню стану розрахунків, більш ефективному використанню майна, оновленню технічної бази, забезпеченню повного і своєчасного внесення платежів до відповідного бюджету.

Майно підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області перебуває в обласній комунальній власності і закріплюється за цими підприємствами та установами на праві повного господарського відання або на праві оперативного управління.

Право господарського відання є правом підприємств та установ спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області володіти, користуватися і розпоряджатися майном, закріпленим за ним власником (обласною радою), з обмеженням правомочності розпорядження майном за згодою власника. При цьому передача майна територіальній громаді підприємству чи установі на праві господарського відання не знімає з власника права обов'язку щодо контролю за використанням та збереженням цього майна. Так, відповідно до статті 136 Господарського кодексу України, власник майна, переданого на праві господарського відання, здійснює контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган. Відповідно до положень ст. 78 Господарського кодексу України, Київська обласна рада має право, як засновник, встановлювати та поповнювати за рахунок коштів обласного бюджету статутні капітали цих підприємств.

Відповідно до положень ст. 5 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом», засновники (учасники, акціонери) боржника, власник майна (орган, уповноважений управляти майном) боржника, центральні органи виконавчої влади, органи

Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень зобов'язані вживати своєчасних заходів для запобігання банкрутству боржника.

Згідно з положеннями п. 21 ч. 1 ст. 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на інші програми, пов'язані з виконанням власних повноважень, затверджені Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною місцевою радою згідно із законом.

Київська обласна цільова програма підтримки підприємств спільної власності та запобігання їх банкрутству на 2016 – 2018 роки (далі – Програма) розроблена на виконання Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» і спрямована на підтримку функціонування комунальних підприємств (установ) для забезпечення належної реалізації їх статутних завдань, вжиття заходів для виробництва та надання якісних, безпечних, безперебійних послуг населенню з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності області і сприяння поліпшенню фінансово-господарської діяльності підприємств (установ) спільної власності, для підтримки підприємств, які мають заборгованості по виплатам заробітної плати, судових рішень, заборгованості щодо сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне та інше соціальне страхування.

В основу розробки Програми покладено системний аналіз стану фінансово-господарської діяльності та, зокрема, заборгованості підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Київської області.

Враховуючи неможливість забезпечення стабільного функціонування комунальних підприємств власними силами, а також обмеженість фінансових ресурсів у потенційних споживачів послуг, зростання вартості енергоносіїв та матеріально-технічних ресурсів, які використовують комунальні підприємства у господарській діяльності, з метою недопущення виникнення заборгованості зі сплати заробітної плати та сплати за спожиті енергоносії, податкового боргу та заборгованості перед соціальними фондами і, як наслідок, необхідності додаткової сплати штрафних санкцій та пені, у зв'язку з обмеженістю обігових коштів, поліпшення фінансового стану комунальних підприємств (закладів, установ), забезпечення споживачів відповідними послугами належної якості, виникає необхідність у розробці такої програми, що дасть змогу здійснювати фінансову підтримку комунальних підприємств з обласного бюджету для забезпечення виконання ними своїх статутних завдань на належному рівні.

3. Визначення мети Програми

Метою цієї Програми є визначення та реалізація комплексу взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на поліпшення розвитку та

підтримку діяльності підприємств (закладів, установ) (далі – підприємства) спільної власності територіальних громад області, створення сприятливих умов для розвитку та забезпечення їх прибуткової діяльності, сприяння у здійсненні безбиткової діяльності комунальних підприємств та збереження комунального майна шляхом надання фінансової підтримки комунальним підприємствам.

Програма є одним із важливих інструментів реалізації положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», активізації фінансово-господарської діяльності підприємств та установ з метою покращення обслуговування жителів територіальної громади області, впровадження нових технологій, зміцнення матеріальної бази об'єктів спільної власності територіальних громад області.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, визначення обсягів та джерел фінансування, строків та етапів виконання Програми

Програма планується виконати в I етап протягом 2016 – 2018 роки.

На даному етапі в програму закладено фінансування для виконання нагальних заходів та завдань, які передбачено провести у 2016 році.

Проте, з метою більше детального та комплексного підходу до вирішення проблем, які стосуються комунальних підприємств, перелік завдань та заходів, постійно буде опрацьовуватися та в подальшому, у разі необхідності, до зазначеної програми будуть вносити зміни з огляду на фактичні результати здійснених заходів та наявну кон'юнктуру ринкового середовища.

Такий підхід дає можливість здійснювати постійний аналіз діяльності комунальних підприємств, виявляти наявні проблеми та в оперативному режимі усувати їх, шляхом внесення змін, доповнюючи новими завданнями та заходами, тощо.

З метою виконання заходів програми, спочатку потрібно визначити ключові цілі, які потрібно досягти, а саме:

- створення належних умов для здійснення комунальними підприємствами статутної діяльності;
- поліпшення інвестиційної діяльності, спрямованої на проектування та енергоаудит, переоснащення, відновлення та реконструкцію виробничих потужностей;
- зміцнення фінансово-бюджетної дисципліни комунальних підприємств;
- своєчасного здійснення розрахунків по заробітній платі, оплати поточних рахунків за спожиті енергоносії, комунальні послуги, матеріально-технічні ресурси;
- погашення заборгованості щодо сплати податків, зборів (обов'язкових платежів), страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне та інше соціальне страхування;
- придбання основних засобів, новітнього технологічного обладнання;

- своєчасного проведення капітальних ремонтів будівель, мереж і комунікацій;
- забезпечення ефективного використання майна;
- забезпечення виконання інших заходів для фінансової підтримки комунальних підприємств, установ і організацій області.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

Ресурсне забезпечення Програми викладено у додатку 1 до Програми.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основним завданням Програми на даному етапі являється створення сприятливих умов для розвитку та забезпечення прибуткової діяльності, сприяння у здійсненні беззбиткової діяльності комунальних підприємств та збереження комунального майна.

За наслідками проведеного аналізу фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств було встановлено, що переважна більшість є збитковими та мають борги перед державою, юридичними та фізичними особами.

На даному етапі найбільш оптимальним варіантом вирішення першочергових проблем шляхом здійснення комплексного підходу є надання фінансової підтримки комунальним підприємствам та збільшення статутних капіталів комунальних підприємств, що, в свою чергу, дасть можливість вирішити нагальні проблеми та дати можливість вийти на рівень беззбиткової діяльності.

У подальшому реалізація зазначених заходів дасть можливість здійснити оптимізацію структури комунальних підприємств, збільшити обсяги виробництва продукції та надання послуг комунальними підприємствами, а також покращити якість послуг та продукції.

Виконання заходів Програми сприятиме:

- поліпшенню рівня фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств;
- підвищенню ефективності використання майна, що належить до спільної власності територіальних громад області;
- упорядкуванню розрахунків комунальних підприємств з підприємствами - постачальниками енергоносіїв та уникненню кредиторської заборгованості, своєчасному проведенню розрахунків з податків і зборів;
- створенню умов для стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств при здійсненні господарської діяльності;
- дотриманню нормативів, норм, стандартів, порядків і правил при наданні послуг комунальними підприємствами;
- вирішенню інших проблемних питань, що виникають при реалізації комунальними підприємствами своїх статутних завдань.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 2.

6. Координація діяльності та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням завдань і заходів Програми здійснює Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації.

Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації щокварталу до 25 числа місяця, що настає за звітним періодом, інформує про стан фінансування заходів Програми, а також щороку до 01 лютого інформує Київську обласну раду про виконання заходів Програми за рік.

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко

Ресурсне забезпечення
Програми

тис. грн.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрат на виконання програми
	I			
1	2016 рік	2017 рік	2018 рік	5
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	9158,918	0	0	9158,918
обласний бюджет				
державний бюджет	0	0	0	0
районні, міські (міст обласного підпорядкування) бюджети	0	0	0	0
бюджети сіл, селищ, міст (районного підпорядкування)	0	0	0	0
кошти небюджетних джерел	0	0	0	0

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко

**Додаток 2
до Програми**

**Напрями діяльності та заходи Київської обласна цільової Програми
підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл,
селищ, міст області і запобігання їх банкрутству на 2016 -2018 роки (тис.
грн.)**

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:		Очікуваний результат
					Всього	2016 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Надання фінансової підтримки комунальному підприємству Київської обласної ради «Управління споруд»	2016	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації Комунальне підприємство Київської обласної ради «Управління споруд»	Обласний бюджет	9158,918	9158,918	Створення умов для стабільної і беззбиткової роботи комунальних підприємств при здійсненні своєї господарської діяльності
2.	Здійснення капітальних ремонтів та реконструкцій будівель, мереж	2016-2018 роки	Департамент економічного розвитку і торгівлі Київської обласної державної адміністрації	Обласний бюджет	Обсяг видатків визначатиметься щорічно, у міру необхідності		Проведення комплексної модернізації і технічного переоснащення підприємств
Всього за програмою:			Разом:		9158,918	9158,918	
			Обласний бюджет		9158,918	9158,918	

Перший заступник голови ради

В.В. Майбоженко