

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Київської обласної ради
від 10 жовтня 2024 року № 1067-28-VIII

Програма
забезпечення виконання Київською обласною
державною адміністрацією повноважень, делегованих
Київською обласною радою, на 2025-2027 роки

м. Київ
2024

ЗМІСТ

	Стор.
Паспорт Програми	3
1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
2. Визначення мети Програми	5
3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	6
4. Перелік пріоритетних завдань і заходів Програми	6
5. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності	7
6. Координація та контроль за ходом виконання Програми	7
Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми	
Додаток 2 Показники продукту Програми	
Додаток 3 Напрями діяльності та заходи Програми	

ПАСПОРТ Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих Київською обласною радою, на 2025-2027 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Апарат Київської обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про ініціювання розроблення програми	Розпорядження начальника Київської обласної військової адміністрації від 09.09.2024 року № 1316 «Про ініціювання розробки проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих Київською обласною радою, на 2025-2027 роки»
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програми	Розпорядження начальника Київської обласної військової адміністрації від 23.09.2024 року № 1424 «Про схвалення проекту Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2025-2027 роки»
4.	Розробник програми	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
5.	Співрозробники програми	Апарат Київської обласної державної адміністрації
6.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
7.	Відповідальний виконавець програми	Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації
8.	Учасники програми (співвиконавець)	Апарат, структурні підрозділи Київської обласної державної адміністрації
9.	Термін реалізації програми	2025-2027 роки
9.1.	Етапи виконання програм (для довгострокових програм)	-
10.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Обласний бюджет
11.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми (всього)	307 396,2 тис.грн
	у тому числі:	
11.1	коштів державного бюджету	-
	коштів обласного бюджету	307 396,2 тис.грн
	коштів місцевих бюджетів (крім обласного бюджету)	-
	коштів небюджетних джерел	-

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Відповідно до статті 119 Конституції України, обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих відповідними радами повноважень. Перелік повноважень, які делегують обласні ради обласним державним адміністраціям, закріплено статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та передбачає делегування місцевим державним адміністраціям майже усього комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного розвитку регіону.

В умовах воєнного стану та нестабільної макроекономічної ситуації у зв'язку з триваючою агресією російської федерації проти України, Президентом та Урядом України продовжуються впроваджуватися реформи у різних сферах діяльності. Перед працівниками місцевих органів виконавчої влади поставлено низку завдань щодо забезпечення реалізації реформ на місцевому рівні, у першу чергу щодо зміцнення обороноздатності та національної безпеки, а також в частині змін до бюджетного та податкового законодавства, нової концепції міжбюджетних відносин, надання адміністративних послуг, тощо.

Відповідальність за створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території покладається на місцеві органи виконавчої влади, зокрема на обласну державну адміністрацію.

Протягом останніх років передбачені Київській обласній державній адміністрації з загального фонду Державного бюджету України бюджетні асигнування на утримання апарату та структурних підрозділів Київської обласної державної адміністрації не є достатніми для проведення необхідних видатків для забезпечення виконання повноважень виконавчої влади та реалізації делегованих повноважень Київською обласною радою.

Відповідно до граничних обсягів видатків та надання кредитів загального фонду проекту Державного бюджету України на 2025–2027 роки, доведених Міністерством фінансів України, на утримання апарату Київської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та 7 районних державних адміністрацій Київської області передбачені видатки за КПКВК 7801010 «Здійснення виконавчої влади у Київській області» у сумі 443 953,7 тис. гривень, з яких заробітна плата – 330 145,2 тис. гривень, нарахування на заробітну плату – 72 632,0 тис. гривень, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 26 964,0 тис. гривень, інші видатки – 14 212,5 тис. гривень. Із загальної суми видатків на утримання апарату Київської обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів передбачено 191 194,1 тис. гривень, з яких заробітна плата – 137 500,9 тис. гривень, нарахування на заробітну плату – 30 250,6 тис. гривень, оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 13 646,3 тис. гривень, інші видатки – 9 796,3 тис. гривень.

У зв'язку з незабезпеченістю в повній мірі видатками, Київська обласна державна адміністрація (Київська обласна військова адміністрація) не має можливості забезпечити достатній рівень оплати праці державних службовців, заохочувати їх до результативної, ефективної, добросовісної та ініціативної

роботи та вирішити питання, які делеговані обласній державній адміністрації, відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Крім того, враховуючи існуючі у м. Києві та Київській області ціни на споживчий кошик та комунальні послуги, така заробітна плата не забезпечує достатні матеріальні умови державних службовців для належного виконання ними службових обов'язків, як це передбачено статтею 50 Закону України «Про державну службу».

Як наслідок, працівники, пропрацювавши 1-2 роки та отримавши певний досвід роботи, переходять працювати до центральних органів виконавчої влади або їх територіальних підрозділів. Постійна плінність кадрів не сприяє укомплектуванню кваліфікованими кадрами Київської обласної державної адміністрації і негативно впливає на виконання належним чином функцій, передбачених Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Разом з тим постановою Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», зокрема визначено, що обласні державні адміністрації, які провели класифікацію посад державної служби, можуть застосовувати додатковий коефіцієнт підвищення посадових окладів, визначених схемою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1409 «Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2024 році», максимальний розмір якого не перевищує 2.

У зв'язку з викладеним є необхідність в розробці, прийнятті та виконанні Програми забезпечення виконання Київською обласною державною адміністрацією повноважень, делегованих обласною радою, на 2025-2027 роки (далі – Програма).

2. Визначення мети програми

Метою Програми є створення умов для належного забезпечення діяльності, ефективної і стабільної роботи системи органів влади, фінансова мотивація у підвищенні професіоналізму працівників апарату і структурних підрозділів обласної державної адміністрації щодо виконання делегованих обласною радою повноважень відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», створення умов для динамічного, збалансованого соціально-економічного розвитку області, підвищення дієвості управлінських рішень та покращення системи регіонального державного управління в цілому, розвиток співпраці та посилення взаємодії органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання програми

Програма розроблена відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну службу», «Про джерела фінансування органів державної влади», «Про Державний бюджет України на 2021 рік», постанов Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій», від 28.06.2024 року № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025-2027 роки», від 28.06.2024 року № 780 «Про схвалення основних прогностичних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2025-2027 роки», Граничних обсягів видатків та надання кредитів загального фонду проекту Державного бюджету України на 2025–2027 роки, з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України та з метою підвищення ефективності роботи апарату і структурних підрозділів Київської обласної державної адміністрації, спрямованої на якісне здійснення повноважень, делегованих Київською обласною радою, виконання обласних цільових програм, а також зміцнення обороноздатності та національної безпеки в регіоні та розвитку науки, освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму тощо.

Програма спрямована на фінансове стимулювання працівників для забезпечення підвищення престижності праці в органах державної влади, створення умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання апаратом і структурними підрозділами Київської обласної державної адміністрації делегованих Київською обласною радою повноважень.

При цьому, процес виконання делегованих повноважень потребує мобілізації усіх наявних ресурсів – трудових та фінансових. Разом з тим, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, якого не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності.

Шляхом розв'язання визначеної проблеми є залучення коштів обласного бюджету, що сприятиме збільшенню видатків на оплату праці працівникам апарату та структурним підрозділам Київської обласної державної адміністрації в обсязі, достатньому для ефективного виконання делегованих повноважень.

Розподіл зазначених видатків між апаратом та структурними підрозділами Київської обласної державної адміністрації здійснюється головою Київської обласної державної адміністрації (начальником Київської обласної військової адміністрації) або особою, яка виконує його обов'язки, за поданням Департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Програма виконується в один етап.

4. Перелік пріоритетних завдань і заходів програми

Основним завданнями (напрямами) цієї Програми є:

- фінансове забезпечення виконання повноважень працівниками Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової

адміністрації) та її структурними підрозділами для організація та сприяння у виконанні Програми економічного і соціального розвитку області, цільових галузевих програм, забезпечення виконання обласного бюджету та інших делегованих повноважень, передбачених статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ефективної взаємодії з обласною радою та органами місцевого самоврядування з метою спільного вирішення усього спектру питань економічного і соціального розвитку.

Реалізація заходів Програми надасть можливість апарату та структурним підрозділам Київської обласної державної адміністрації якісно та ефективно здійснювати делеговані Київською обласною радою повноваження на території області, вирішувати питання подальшого соціально-економічного розвитку, підвищити мобільність та оперативність при вирішенні гострих соціально-економічних питань; підвищити рівень продуктивності праці працівників адміністрації, підвищити якість надання адміністративних послуг, посилити контроль за виконанням прийнятих рішень, розпоряджень наказів, доручень тощо.

5. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності

Підвищення рівня оплати праці державних службовців може сприяти зменшенню плинності кадрів, професійному виконанню посадових обов'язків, заохочення працівників до ефективної, результативної, ініціативної та добросовісної роботи, підготовки аналітичних, інформаційних та інших матеріалів, розпоряджень та наказів Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації), виконання завдань, визначених статтею 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

6. Координація та контроль за ходом виконання програми

Головним виконавцем заходів Програми є Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію Київської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами та запобіганню корупції.

Учасники Програми щокварталу, до 10 числа місяця, що настає за звітним, надають інформацію про хід її виконання до Департаменту фінансів Київської обласної державної адміністрації.

Департамент фінансів Київської обласної державної адміністрації надає щокварталу та щороку, до 25 числа місяця, що настає за звітним, зведені звіти про хід виконання завдань і заходів Програми до Київської обласної ради.

Заступник голови

Тетяна СЕМЕНОВА